



República Argentina - Poder Ejecutivo Nacional
Las Malvinas son argentinas

Dictamen Jurídico Firma Conjunta

Número:

Referencia: EX-2022- 46395751- -APN-SG#ACUMAR - AUDIENCIA PÚBLICA “VILLAS Y
ASENTAMIENTOS: HACIA UN CAMBIO DE PARADIGMA”

A LA PRESIDENCIA DE ACUMAR:

Ingresa a esta Dirección las presentes actuaciones en las que tramita el proyecto de Resolución agregado como IF-2022-60303440-APN-DOT#ACUMAR, con su Anexo I - DOCUMENTO DE CONSULTA - AUDIENCIA PÚBLICA 2022 VILLAS Y ASENTAMIENTOS: “HACIA UN CAMBIO DE PARADIGMA” agregado como IF-2022-60279905-APN-DOT#ACUMAR; Anexo II - Formulario de inscripción agregado como IF-2022-60281735-APN-DOT#ACUMAR y Anexo III - Proyecto de convocatoria de la Audiencia Pública agregado como IF-2022-60285133-APN-DOT#ACUMAR.

-I- OBJETO

El objeto en relación del cual se requiere dictamen de este servicio de asesoramiento jurídico, es el proyecto de acto administrativo mediante el cual se convoca a Audiencia Pública a los fines de permitir y promover la efectiva participación ciudadana en relación al proyecto: “Villas y Asentamientos: hacia un cambio de paradigma”.

-II- ANTECEDENTES

En las presentes actuaciones consta agregada la siguiente documentación:

1. Providencia PV-2022-46395767-APN-SG#ACUMAR, del 10 de mayo de 2022 de la SECRETARÍA GENERAL, que caratula el expediente, en UNA (1) foja;
2. Informe gráfico importado al sistema como IF-2022-56847091-APN-DOT#ACUMAR de la DIRECCIÓN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL, del 6 de junio de 2022, mediante el que se incorporó “CONVENIO MARCO PARA EL CUMPLIMIENTO DEL PLAN DE URBANIZACIÓN DE VILLAS Y ASENTAMIENTO

PREARIOS EN RIESGO AMBIENTAL DE LA CUENCA MATANZA RIACHUELO. SEGUNDA Y ÚLTIMA ETAPA”, en DIECINUEVE (19) fojas;

3. Informe gráfico importado al sistema como IF-2022-57914669-APN-DOT#ACUMAR de la DIRECCIÓN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL AUTORIDAD DE CUENCA MATANZA RIACHUELO, del 8 de junio de 2022, mediante el que se incorporó el Anexo I DOCUMENTO DE CONSULTA - AUDIENCIA PÚBLICA 2022 VILLAS Y ASENTAMIENTOS: “HACIA UN CAMBIO DE PARADIGMA”, del proyecto propiciado, en SESENTA Y DOS (62) fojas;

4. Informe gráfico importado al sistema como IF-2022-58011208-APN-DOT#ACUMAR de la DIRECCIÓN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL, del 8 de junio de 2022, mediante el que se incorporó el Anexo II - FORMULARIO DE INSCRIPCIÓN PARA AUDIENCIAS PÚBLICAS, del proyecto propiciado, en TRES (3) fojas;

5. Informe gráfico importado al sistema como IF-2022-58012269-APN-DOT#ACUMAR de la DIRECCIÓN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL, del 8 de junio de 2022, mediante el que se incorporó el Anexo III - PROYECTO DE CONVOCATORIA DE LA AUDIENCIA PÚBLICA, del proyecto propiciado, en DOS (2) fojas;

6. Informe gráfico importado al sistema como IF-2022-58015210-APN-DOT#ACUMAR de la DIRECCIÓN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL, del 8 de junio de 2022, mediante el que se incorporó el Proyecto de Acto Administrativo que se propicia, en CINCO (5) fojas;

7. Providencia PV-2022-58016798-APN-DOT#ACUMAR de la DIRECCIÓN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL del 8 de junio de 2022, mediante la que se incorpora el proyecto de resolución y por la cual se remiten las actuaciones a la DIRECCIÓN GENERAL DE GESTIÓN POLÍTICA Y SOCIAL para su consideración, en DOS (2) fojas;

8. Informe gráfico importado al sistema como IF-2022-58061373-APN-DOT#ACUMAR de la DIRECCIÓN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL, del 8 de junio de 2022, mediante el que se incorporó el Informe Técnico donde se exponen los fundamentos de la convocatoria a la Audiencia conforme lo solicitado por el Juzgado Federal de Morón N° 2, en TRES (3) fojas;

9. Providencia PV-2022-58067375-APN-DGGPYS#ACUMAR de la DIRECCIÓN GENERAL DE GESTIÓN POLÍTICA Y SOCIAL del 8 de junio de 2022, mediante la que presta conformidad con el proyecto propiciado y por la cual se remiten las actuaciones a la DIRECCIÓN EJECUTIVA DE GESTIÓN para su consideración, en UNA (1) foja;

10. Informe gráfico importado al sistema como IF-2022-58346898-APN-DOT#ACUMAR de la DIRECCIÓN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL, del 9 de junio de 2022, mediante el que se incorporó la Resolución del día 31 de marzo de 2022 dictada por el Juzgado Federal de Morón N° 2, en DIECINUEVE (19) fojas;

11. Informe gráfico importado al sistema como IF-2022-58105622-APN-DOT#ACUMAR de la DIRECCIÓN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL, del 9 de junio de 2022, mediante el que se incorporó el Anexo II “Proyectos en Formulación” del Anexo I del proyecto DOCUMENTO DE CONSULTA - AUDIENCIA PÚBLICA 2022 VILLAS Y ASENTAMIENTOS: “HACIA UN CAMBIO DE PARADIGMA”, incorporado como IF-2022-58575435-APN-DOT#ACUMAR, en DOS (2) fojas;

12. Informe gráfico importado al sistema como IF-2022-58105703-APN-DOT#ACUMAR de la DIRECCIÓN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL, del 9 de junio de 2022, mediante el que se incorporó el Anexo I “Proyectos en Ejecución” del Anexo I del proyecto DOCUMENTO DE CONSULTA - AUDIENCIA PÚBLICA 2022 VILLAS Y ASENTAMIENTOS: “HACIA UN CAMBIO DE PARADIGMA”, incorporado como IF-2022-58575435-APN-DOT#ACUMAR, en DOS (2) fojas;

13. Informe gráfico importado al sistema como IF-2022-58575435-APN-DOT#ACUMAR de la DIRECCIÓN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL, del 9 de junio de 2022, mediante el que se incorporó una nueva versión del Anexo I del proyecto propiciado, DOCUMENTO DE CONSULTA - AUDIENCIA PÚBLICA 2022 VILLAS Y ASENTAMIENTOS: “HACIA UN CAMBIO DE PARADIGMA”, en SESENTA Y CUATRO (64) fojas;

14. Informe gráfico importado al sistema como IF-2022-58581803-APN-DOT#ACUMAR de la DIRECCIÓN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL, del 9 de junio de 2022, mediante el que se incorporó una nueva versión del Proyecto de Acto Administrativo cuya suscripción se propicia, en CINCO (5) fojas;

15. Providencia PV-2022-58582300-APN-DOT#ACUMAR de la DIRECCIÓN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL del 9 de junio de 2022, mediante la que se pone en consideración el nuevo proyecto de resolución y sus respectivos Anexos, así como los Anexos I y II del Anexo I (los que son identificados como Anexos IV y V en la providencia), y por la cual se remiten las actuaciones a la DIRECCIÓN GENERAL DE GESTIÓN POLÍTICA Y SOCIAL para su consideración, en DOS (2) fojas;

16. Providencia PV-2022-58588140-APN-DGGPYS#ACUMAR de la DIRECCIÓN GENERAL DE GESTIÓN POLÍTICA Y SOCIAL AUTORIDAD DE CUENCA MATANZA RIACHUELO del 9 de junio de 2022, mediante la que manifiesta que presta conformidad con el proyecto propiciado y remite las actuaciones a la DIRECCIÓN EJECUTIVA DE GESTIÓN para conocimiento y prosecución del trámite, en UNA (1) foja;

17. Providencia PV-2022-58611210-APN-DEG#ACUMAR de la DIRECCIÓN EJECUTIVA DE GESTIÓN del 9 de junio de 2022, mediante la que manifiesta que presta conformidad con el proyecto propiciado y remite las actuaciones a la DIRECCIÓN DE ASUNTOS JURÍDICOS a fin de emitir el dictamen correspondiente, en UNA (1) foja;

18. Informe gráfico importado al sistema como IF-2022-60167419-APN-DOT#ACUMAR de la DIRECCIÓN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL, del 14 de junio de 2022, mediante el que se incorporó una nueva versión del Anexo I del proyecto propiciado, DOCUMENTO DE CONSULTA - AUDIENCIA PÚBLICA 2022 VILLAS Y ASENTAMIENTOS: “HACIA UN CAMBIO DE PARADIGMA”, en SESENTA Y SEIS (66) fojas;

19. Informe gráfico importado al sistema como IF-2022-60168930-APN-DOT#ACUMAR de la DIRECCIÓN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL, del 14 de junio de 2022, mediante el que se incorporó una nueva versión del Anexo II del proyecto propiciado FORMULARIO DE INSCRIPCIÓN PARA AUDIENCIAS PÚBLICAS, en CUATRO (4) fojas;

20. Informe gráfico importado al sistema como IF-2022-60170505-APN-DOT#ACUMAR de la DIRECCIÓN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL, del 14 de junio de 2022, mediante el que se incorporó una nueva versión del Anexo III del proyecto propiciado CONVOCATORIA A AUDIENCIA PÚBLICA, en DOS (2) fojas;

21. Informe gráfico importado al sistema como IF-2022-60181692-APN-DOT#ACUMAR de la DIRECCIÓN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL, del 14 de junio de 2022, mediante el que se incorporó una nueva versión del proyecto cuya suscripción se propicia, en CINCO (5) fojas;

22. Providencia de la DIRECCIÓN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL del 14 de junio de 2022, mediante la que se pone en consideración el nuevo proyecto de resolución y sus anexos y remite las actuaciones a la DIRECCIÓN DE ASUNTOS JURÍDICOS a fin de emitir el dictamen correspondiente, en DOS (2) fojas;

23. Informe gráfico importado al sistema como IF-2022-60279905-APN-DOT#ACUMAR de la DIRECCIÓN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL, del 14 de junio de 2022, mediante el que se incorporó una nueva versión del Anexo I del proyecto propiciado, DOCUMENTO DE CONSULTA - AUDIENCIA PÚBLICA 2022 VILLAS Y ASENTAMIENTOS: “HACIA UN CAMBIO DE PARADIGMA”, en SESENTA Y SEIS (66) fojas;

24. Informe gráfico importado al sistema como IF-2022-60281735-APN-DOT#ACUMAR de la DIRECCIÓN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL, del 14 de junio de 2022, mediante el que se incorporó una nueva versión del Anexo II del proyecto propiciado FORMULARIO DE INSCRIPCIÓN PARA AUDIENCIAS PÚBLICAS, en TRES (3) fojas;

25. Informe gráfico importado al sistema como IF-2022-60285133-APN-DOT#ACUMAR de la DIRECCIÓN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL, del 14 de junio de 2022, mediante el que se incorporó una nueva versión del Anexo III del proyecto propiciado CONVOCATORIA A AUDIENCIA PÚBLICA, en DOS (2) fojas;

26. Informe gráfico importado al sistema como IF-2022-60303440-APN-DOT#ACUMAR de la DIRECCIÓN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL, del 14 de junio de 2022, mediante el que se incorporó una nueva versión del proyecto cuya suscripción se propicia, en CINCO (5) fojas;

27. Providencia de la DIRECCIÓN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL PV-2022-60307309-APN-DOT#ACUMAR del 14 de junio de 2022, mediante la que se pone en consideración el nuevo proyecto de resolución y sus anexos, los que se proceden a dictaminar mediante el presente, y remite las actuaciones a la DIRECCIÓN DE ASUNTOS JURÍDICOS, en DOS (2) fojas.

-III- LA CUESTION PLANTEADA

1. En primer lugar cabe mencionar que, conforme reiterada doctrina de la PROCURACIÓN DEL TESORO DE LA NACIÓN (PTN), la emisión de un asesoramiento jurídico hace ineludiblemente necesario contar con todos los antecedentes de la causa, por ello, los pedidos de dictamen deben formularse con el agregado de todos los antecedentes, informes y demás aclaraciones previas que hubiera, a fin de expedirse en definitiva, ya que sólo contando con la totalidad de los antecedentes de la causa, en su original o copia autenticada, es factible garantizar la posibilidad de formarse un criterio completo y adecuado sobre la cuestión jurídica sometida a su opinión (conf. Dictámenes PTN 231:108; 247:178; 252:159; 264:175 y 274:117, entre otros).

Este criterio pone en cabeza de las áreas la responsabilidad de nutrir al asesor jurídico de todos los elementos relevantes para el análisis, pues éste sólo podrá expedirse sobre las constancias que obren en los actuados. En ese sentido, se encuentra incorporado en las presentes actuaciones el Informe Técnico IF-2022-58061373-APN-DOT#ACUMAR de la DIRECCIÓN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL, área impulsora del proyecto, en el que establecen los fundamentos que dan origen a la medida que se propicia.

En tanto, los aspectos de oportunidad, mérito o conveniencia de la medida proyectada, no son materia de análisis por parte de esta Dirección, como lo tiene dicho reiteradamente la doctrina de la PTN, respecto de los órganos de asesoramiento jurídico de la Administración: “... no son competentes para expedirse sobre cuestiones tales como

las que se refieren a la equidad o inequidad de las formulas contractuales, así como tampoco a los aspectos técnicos y a razones de oportunidad, mérito y conveniencia” (conf. Dictámenes PTN 231:342; 233:318 y 234:540, entre otros).

2. Previo a entrar en el análisis del acto traído en consulta, corresponde primero considerar que esta ACUMAR, fue creada por la Ley N° 26.168, como un ente de derecho público, con competencias en el área de la Cuenca Matanza Riachuelo, a la que adhirieron la CIUDAD AUTÓNOMA DE BUENOS AIRES y la PROVINCIA DE BUENOS AIRES, mediante las Leyes N° 2.217 y N° 13.642, respectivamente.

Es decir que, si bien fue creada bajo la órbita del ESTADO NACIONAL, la Autoridad de Cuenca es un ente tripartito que cuenta con facultades delegadas por las tres jurisdicciones que la componen.

En virtud de lo hasta aquí expuesto, corresponde sostener que ACUMAR es un ente de derecho público interjurisdiccional por lo cual no se encuentra comprendida en las entidades incluidas en el artículo 8° de la Ley N° 24.156.

Este criterio fue adoptado por la GERENCIA DE ASUNTOS JURÍDICOS de la SINDICATURA GENERAL DE LA NACIÓN (SIGEN), en el marco del expediente por el que tramitó la suscripción del CONVENIO DE COOPERACIÓN entre ACUMAR y la SIGEN, donde en el Dictamen IF-2018-47230804-APN-GAJ#SIGEN, se señaló que “no se trata de una entidad comprendida en el artículo 8° de la ley N° 24.156 y que el alcance de la intervención de SIGEN circumscripita a la aplicación de fondos”.

3. En lo concerniente a la competencia de ACUMAR para el dictado del presente acto, cabe destacar que la Ley N° 26.168, establece en su artículo 2° in fine, que ACUMAR dictará sus reglamentos de organización interna y de operación.

En uso de sus facultades reglamentarias, ACUMAR dictó la Resolución N° 71/2020 (RESOL-2020-71-APN-ACUMAR#MOP), texto ordenado por Resolución N° 90/2021 (RESOL-2021-90-APN-ACUMAR#MOP) que aprobó como Anexo II el Reglamento de Organización Interna de ACUMAR, el que establece que el CONSEJO DIRECTIVO es el órgano superior de ACUMAR con facultad de decisión, encargado de fijar la política general y la acción que esta autoridad debe seguir y en el artículo 3° establece entre sus misiones y funciones la de aprobar las resoluciones de alcance general propuestas por el Presidente de ACUMAR (inciso e).

En atención a lo expuesto, el CONSEJO DIRECTIVO resulta competente para la aprobación de la norma propiciada, conforme lo establecido en la Resolución N° 71/2020, antes mencionada.

4. En cuanto al acto administrativo sometido a consulta, cabe destacar que con fecha 31 de marzo de 2022, el JUZGADO FEDERAL EN LO CRIMINAL Y CORRECCIONAL DE MORÓN N° 2 en los autos 520000001/2013 caratulados “ACUMAR S/ URBANIZACIÓN DE VILLAS Y ASENTAMIENTOS PRECARIOS S/ CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO-VARIOS”, ordenó a la Autoridad de Cuenca Matanza Riachuelo (ACUMAR) que realice la primera audiencia pública obligatoria correspondiente al año en curso antes del 31 de julio de 2022 y que la misma tendrá que abordar el modo en que se efectivizará lo informado respecto a alcanzar el 69,3%, de cumplimiento de esta manda en los próximos 18 meses.

En virtud de ello se propone el acto administrativo que aquí se analiza a fin de convocar a Audiencia Pública en cumplimiento de la orden judicial emanada por el Juzgado de ejecución mediante el resolutorio citado.

Analizando en particular el acto traído a consulta, corresponde señalar que mediante sus previsiones se convoca a

la realización de la Audiencia Pública a los fines de permitir y promover la efectiva participación ciudadana en relación al documento: “Villas y Asentamientos: hacia un cambio de paradigma”.

Ahora bien, en relación al articulado de la norma propiciada, cabe mencionar que, en cuanto a los requisitos formales, el mismo cumple con las exigencias previstas en el Decreto N° 1172/2003 que aprueba como Anexo I el “REGLAMENTO GENERAL DE AUDIENCIAS PUBLICAS PARA EL PODER EJECUTIVO NACIONAL”, que resulta de aplicación a las Audiencias Públicas convocadas en el ámbito de los organismos, entidades, empresas, sociedades, dependencias y todo otro ente que funcione bajo la jurisdicción del PODER EJECUTIVO NACIONAL.

En ese sentido, el proyecto bajo análisis, en cumplimiento de los requisitos establecidos en el mencionado Decreto aprueba como ANEXO I (IF-2022-60279905-APN-DOT#ACUMAR) el documento que es sometido a consulta de la ciudadanía en la Audiencia Pública convocada.

Asimismo, aprueba como ANEXO II (IF-2022-60281735-APN-DOT#ACUMAR) el Formulario de Inscripción el que se encuentra en concordancia con el aprobado por el Decreto N° 1172/2003 y cuyos datos deben ser solicitados como mínimo a los interesados en inscribirse para participar en la audiencia que se convoca.

Finalmente, en cumplimiento de lo establecido en el artículo 16 del Anexo I del mencionado Decreto N° 1172/2003, se aprueba como ANEXO III (IF-2022-60285133-APN-DOT#ACUMAR) el texto de la convocatoria a la Audiencia, el cual deberá ser publicado, con una antelación no menor de VEINTE (20) días corridos a la fecha fijada para la realización de la Audiencia, durante DOS (2) días, en el Boletín Oficial, en por lo menos DOS (2) diarios de circulación nacional y en la página web de ACUMAR.

Por último, se deja constancia que en esta instancia no es materia de análisis por parte de esta Dirección, el proyecto que como Anexo I se somete a Audiencia Pública, atento que el control de legalidad sobre dicho texto se efectuará cuando se elabore el proyecto final, una vez concluida la Audiencia a la que se convoca mediante el proyecto aquí analizado.

5. Relatados los antecedentes y demás consideraciones, cabe referir que la intervención solicitada a este órgano asesor de derecho implica el examen de legalidad de la norma que se propicia y el análisis del cumplimiento de los requisitos esenciales del acto administrativo enunciados por el artículo 7° y 8° de la Ley de Procedimientos Administrativos N° 19.549 y sus modificatorias, y en virtud de ello, corresponde sostener que ACUMAR resulta competente para dictar el acto administrativo que se impulsa, pudiendo ser suscripto por el Presidente de ACUMAR, una vez aprobado por el CONSEJO DIRECTIVO.

-IV- CONCLUSIÓN

En virtud de lo expuesto en el presente, esta DIRECCIÓN DE ASUNTOS JURÍDICOS estima en relación a la legalidad del acto en examen que no existen reparos de índole jurídica que formular, remitiendo en tal sentido las presentes actuaciones a la PRESIDENCIA de ACUMAR.

