



**República Argentina - Poder Ejecutivo Nacional**  
2021 - Año de Homenaje al Premio Nobel de Medicina Dr. César Milstein

**Dictamen Jurídico Firma Conjunta**

**Número:**

**Referencia:** EX-2021-70914702- -APN-SG#ACUMAR - AUDIENCIA PÚBLICA REVISIÓN DEL SISTEMA DE INDICADORES DE ACUMAR

---

A LA PRESIDENCIA DE ACUMAR:

Ingresan a esta Dirección las presentes actuaciones en las que tramita el proyecto de Resolución agregado como IF-2021-71415559-APN-DPCYM#ACUMAR, con su Anexo I - Listado y cronograma de indicadores agregado como IF-2021-71311387-APN-DPCYM#ACUMAR; Anexo II - Fichas metodológicas agregado como IF-2021-71314034-APN-DPCYM#ACUMAR; Anexo III - Formulario de inscripción agregado como IF-2021-71315786-APN-DPCYM#ACUMAR y Anexo IV - Proyecto de convocatoria de la Audiencia Pública agregado como IF-2021-71317097-APN-DPCYM#ACUMAR.

**-I- OBJETO**

El objeto en relación del cual se requiere dictamen de este servicio de asesoramiento jurídico, es el proyecto de acto administrativo mediante el cual se convoca a Audiencia Pública a los fines de permitir y promover la efectiva participación ciudadana en relación al proyecto: "Sistema de Indicadores de ACUMAR. Modificación de los Anexos II y III de la Resolución N° 39/2017 (textos actualizados por la Resolución N° 30/2018)", con sus correspondientes Anexos.

**-II- ANTECEDENTES**

En las presentes actuaciones consta agregada la siguiente documentación:

1. Providencia PV-2021-70914723-APN-SG#ACUMAR, del 5 de agosto de 2021 de la SECRETARÍA GENERAL, que caratula el expediente, en UNA (1) foja;
2. Informe gráfico importado al sistema como IF-2021-34919126-APN-DPCYM#ACUMAR de la DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN, COORDINACIÓN Y MODERNIZACIÓN, del 22 de abril de 2021, mediante el que se incorporó la Resolución N° 39/2017 que aprueba el Sistema de Indicadores de ACUMAR, en CUATRO (4) fojas;
3. Informe gráfico importado al sistema como IF-2017-04321727-APN-ACUMAR#MAD de la PRESIDENCIA de ACUMAR, del 23 de marzo de 2017, mediante el que se incorporó el Anexo I de la Resolución N° 39/2017 que aprueba el Sistema de Indicadores de ACUMAR, en CINCUENTA Y SEIS (56) fojas;

4. Informe gráfico importado al sistema como IF-2017-31649965-APN- DPCYM#ACUMAR de la DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN, COORDINACIÓN Y MODERNIZACIÓN, del 6 de diciembre de 2017 mediante el que se incorporó el Anexo II de la Resolución N° 39/2017 que aprueba el Sistema de Indicadores de ACUMAR, en DOS (2) fojas;
5. Informe gráfico importado al sistema como IF- 2017-32889355-APN-DPCYM#ACUMAR de la DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN, COORDINACIÓN Y MODERNIZACIÓN, del 14 de diciembre de 2017, mediante el que se incorporó el Anexo III de la Resolución N° 39/2017 que aprueba el Sistema de Indicadores de ACUMAR, en SESENTA (60) fojas;
6. Informe gráfico importado al sistema como IF-2017-04321719-APN-ACUMAR#MAD de la PRESIDENCIA de ACUMAR, del 23 de marzo de 2017, mediante el que se incorporó el Anexo IV de la Resolución N° 39/2017 que aprueba el Sistema de Indicadores de ACUMAR, en TRES (3) fojas;
7. Informe gráfico importado al sistema como IF-2021-34927438-APN-DPCYM#ACUMAR de la DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN, COORDINACIÓN Y MODERNIZACIÓN del 22 de abril de 2021, mediante el que se incorporó el análisis documental efectuado al respecto de las observaciones a la Resolución N° 39/2017 que aprueba el Sistema de Indicadores de ACUMAR, en SEIS (6) fojas;
8. Informe gráfico importado al sistema como IF-2021-34929882-APN-DPCYM#ACUMAR de la DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN, COORDINACIÓN Y MODERNIZACIÓN, del 22 de abril de 2021, mediante el que se incorporó el "Informe sobre el sistema de indicadores de ACUMAR" del Convenio de Asistencia Técnica RIOSPP-CONICET y MINISTERIO PÚBLICO FISCAL, en OCHENTA Y OCHO (88) fojas;
9. Informe gráfico importado al sistema como IF-2021-34931780-APN-DPCYM#ACUMAR de la DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN, COORDINACIÓN Y MODERNIZACIÓN, del 22 de abril de 2021, mediante el que se incorporó la Resolución dictada 14 de diciembre de 2020, por el JUZGADO FEDERAL EN LO CRIMINAL Y CORRECCIONAL DE MORÓN N° 2 en los autos 52000201/2013 caratulados "ACUMAR s/ Información Pública", en ONCE (11) fojas;
10. Memorando ME-2021-12513985-APN-DPCYM#ACUMAR de la COORDINACIÓN DE GESTIÓN Y PLANIFICACIÓN, del 12 de febrero de 2021, dirigido al JUZGADO FEDERAL EN LO CRIMINAL Y CORRECCIONAL DE MORÓN N° 2 en los autos 52000201/2013 caratulados "ACUMAR s/ Información Pública", en DOS (2) fojas;
11. Informe gráfico importado al sistema como IF-2021-34940977-APN-DPCYM#ACUMAR de la DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN, COORDINACIÓN Y MODERNIZACIÓN, del 22 de abril de 2021, en el que se incorpora un Informe Ejecutivo - Sistema de Indicadores - FEBRERO 2021, en CUATRO (4) fojas;
12. Informe gráfico importado al sistema como IF-2021-34937495-APN-DPCYM#ACUMAR de la DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN, COORDINACIÓN Y MODERNIZACIÓN, del 22 de abril de 2021, en el que se incorpora el Sistema de Indicadores de ACUMAR Informe Trimestral - febrero 2021, en VEINTINUEVE (29) fojas;
13. Informe gráfico importado al sistema como IF-2021-34938423-APN-DPCYM#ACUMAR de la DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN, COORDINACIÓN Y MODERNIZACIÓN, del 22 de abril de 2021, en el que se incorpora el Anexo II Respuesta Informe CONICET, en DOCE (12) fojas;
14. Memorando ME-2020-70899041-APN-DT#ACUMAR de la COORDINACIÓN DE CALIDAD AMBIENTAL, del 20 de octubre de 2020, en DOS (2) fojas;
15. Informe gráfico importado al sistema como IF-2021-34939730-APN-DPCYM#ACUMAR de la DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN, COORDINACIÓN Y MODERNIZACIÓN, del 22 de abril de 2021, en el que se incorpora el Plan de Trabajo de revisión del Sistema Anexo III, en DOS (2) fojas;
16. Informe gráfico importado al sistema como RS-2021-45114989-APN-ACUMAR#MOP mediante el que se agrega la RESOL-2021-104-APN-ACUMAR#MOP que declara la Apertura del proceso de elaboración participativa de norma, del 20 de mayo de 2021, en CUATRO (4) fojas;
17. Informe gráfico importado al sistema como IF-2021-35486665-APNDPCYM#ACUMAR de la DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN, COORDINACIÓN Y MODERNIZACIÓN, del 23 de abril de 2021, mediante el que se incorporó el Anexo I de la Resolución N° 104/2021, en DOS (2) fojas;
18. Informe gráfico importado al sistema como IF-2021-35487350-APN-DPCYM#ACUMAR de la DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN, COORDINACIÓN Y MODERNIZACIÓN, del 23 de abril de 2021, mediante el que se

incorporó el Anexo II de la Resolución N° 104/2021, en SESENTA Y CUATRO (64) fojas;

19. Informe gráfico importado al sistema como IF-2021-35009995-APN-DPCYM#ACUMAR de la DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN, COORDINACIÓN Y MODERNIZACIÓN, del 22 de abril de 2021, mediante el que se incorporó el Anexo III de la Resolución N° 104/2021, en TRES (3) fojas;

20. Informe gráfico importado al sistema como IF-2021-71413657-APN-DPCYM#ACUMAR de la DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN, COORDINACIÓN Y MODERNIZACIÓN, del 6 de agosto de 2021, mediante el que se incorporó el Informe Técnico sobre el Proceso de Revisión del Sistema de Indicadores, en DIECISIETE (17) fojas;

21. Informe gráfico importado al sistema como IF-2021-71415559-APN-DPCYM#ACUMAR de la DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN, COORDINACIÓN Y MODERNIZACIÓN, del 6 de agosto de 2021, mediante el que se incorporó el Proyecto de Acto Administrativo que se propicia en CINCO (5) fojas;

22. Informe gráfico importado al sistema como IF-2021-71311387-APN-DPCYM#ACUMAR de la DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN, COORDINACIÓN Y MODERNIZACIÓN, del 6 de agosto de 2021, mediante el que se incorporó el Anexo I - Listado y cronograma de indicadores, del proyecto que se propicia, en DOS (2) fojas;

23. Informe gráfico importado al sistema como IF-2021-71314034-APN-DPCYM#ACUMAR de la DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN, COORDINACIÓN Y MODERNIZACIÓN, del 6 de agosto de 2021, mediante el que se incorporó el Anexo II - Fichas metodológicas, del proyecto que se propicia, en SESENTA Y CUATRO (64) fojas;

24. Informe gráfico importado al sistema como IF-2021-71315786-APN-DPCYM#ACUMAR de la DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN, COORDINACIÓN Y MODERNIZACIÓN, del 6 de agosto de 2021, mediante el que se incorporó el Anexo III - Formulario de inscripción, del proyecto propiciado, en TRES (3) fojas;

25. Informe gráfico importado al sistema como IF-2021-71317097-APN-DPCYM#ACUMAR de la DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN, COORDINACIÓN Y MODERNIZACIÓN, del 6 de agosto de 2021, mediante el que se incorporó el Anexo IV - Proyecto de convocatoria de la Audiencia Pública, del proyecto propiciado, en DOS (2) fojas;

26. Providencia PV-2021-71429539-APN-DPCYM#ACUMAR de la DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN, COORDINACIÓN Y MODERNIZACIÓN del 6 de agosto de 2021, mediante la que se remiten las actuaciones a la DIRECCIÓN EJECUTIVA DE GESTIÓN para su consideración, en DOS (2) fojas;

27. Providencia PV-2021-71474669-APN-DEG#ACUMAR de la DIRECCIÓN EJECUTIVA DE GESTIÓN del 6 de agosto de 2021, mediante la que manifiesta que presta conformidad con el proyecto propiciado y remite las actuaciones a la DIRECCIÓN DE ASUNTOS JURÍDICOS a fin de emitir el dictamen correspondiente, en UNA (1) foja.

#### -III- LA CUESTION PLANTEADA

1. En primer lugar cabe mencionar que, conforme reiterada doctrina de la PROCURACIÓN DEL TESORO DE LA NACIÓN (PTN), la emisión de un asesoramiento jurídico hace ineludiblemente necesario contar con todos los antecedentes de la causa, por ello, los pedidos de dictamen deben formularse con el agregado de todos los antecedentes, informes y demás aclaraciones previas que hubiera, a fin de expedirse en definitiva, ya que sólo contando con la totalidad de los antecedentes de la causa, en su original o copia autenticada, es factible garantizar la posibilidad de formarse un criterio completo y adecuado sobre la cuestión jurídica sometida a su opinión (conf. Dictámenes PTN 231:108; 247:178; 252:159; 264:175 y 274:117, entre otros).

Este criterio pone en cabeza de las áreas la responsabilidad de nutrir al asesor jurídico de todos los elementos relevantes para el análisis, pues éste sólo podrá expedirse sobre las constancias que obren en los actuados. En ese sentido, se encuentra incorporado en las presentes actuaciones el Informe Técnico IF-2021-71413657-APN-DPCYM#ACUMAR de la DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN, COORDINACIÓN Y MODERNIZACIÓN, área impulsora del proyecto, en el que establecen los fundamentos técnicos que dan origen a la medida que se propicia.

En tanto, los aspectos de oportunidad, mérito o conveniencia de la medida proyectada, no son

materia de análisis por parte de esta Dirección, como lo tiene dicho reiteradamente la doctrina de la PTN, respecto de los órganos de asesoramiento jurídico de la Administración: "... no son competentes para expedirse sobre cuestiones tales como las que se refieren a la equidad o inequidad de las formulas contractuales, así como tampoco a los aspectos técnicos y a razones de oportunidad, mérito y conveniencia" (conf. Dictámenes PTN 231:342; 233:318 y 234:540, entre otros).

2. Previo a entrar en el análisis del acto traído en consulta, corresponde primero considerar que esta ACUMAR, fue creada por la Ley N° 26.168, como un ente de derecho público, con competencias en el área de la Cuenca Matanza Riachuelo, a la que adhirieron la CIUDAD AUTÓNOMA DE BUENOS AIRES y la PROVINCIA DE BUENOS AIRES, mediante las Leyes N° 2.217 y N° 13.642, respectivamente.

Es decir que, si bien fue creada bajo la órbita del ESTADO NACIONAL, la Autoridad de Cuenca es un ente tripartito que cuenta con facultades delegadas por las tres jurisdicciones que la componen.

En virtud de lo hasta aquí expuesto, corresponde sostener que ACUMAR es un ente de derecho público interjurisdiccional por lo cual no se encuentra comprendida en las entidades incluidas en el artículo 8° de la Ley N° 24.156.

Este criterio fue adoptado por la GERENCIA DE ASUNTOS JURÍDICOS de la SINDICATURA GENERAL DE LA NACIÓN (SIGEN), en el marco del expediente por el que tramitó la suscripción del CONVENIO DE COOPERACIÓN entre ACUMAR y la SIGEN, donde en el Dictamen IF-2018-47230804-APN-GAJ#SIGEN, se señaló que "no se trata de una entidad comprendida en el artículo 8° de la ley N° 24.156 y que el alcance de la intervención de SIGEN circunscripta a la aplicación de fondos".

3. En lo concerniente a la competencia de ACUMAR para el dictado del presente acto, cabe destacar que la Ley N° 26.168, establece en su artículo 2° in fine, que ACUMAR dictará sus reglamentos de organización interna y de operación.

En uso de sus facultades reglamentarias, ACUMAR dictó la Resolución N° 71/2020 (RESOL-2020-71-APN-ACUMAR#MOP), texto ordenado por Resolución N° 90/2021 (RESOL-2021-90-APN-ACUMAR#MOP) que aprobó como Anexo II el Reglamento de Organización Interna de ACUMAR, el que establece que el CONSEJO DIRECTIVO es el órgano superior de ACUMAR con facultad de decisión, encargado de fijar la política general y la acción que esta autoridad debe seguir y en el artículo 3° establece entre sus misiones y funciones la de aprobar las resoluciones de alcance general propuestas por el Presidente de ACUMAR (inciso e).

En atención a lo expuesto, el CONSEJO DIRECTIVO resulta competente para la aprobación de la norma propiciada, conforme lo establecido en la Resolución N° 71/2020, antes mencionada.

4. En cuanto al acto administrativo sometido a consulta, cabe destacar en primer lugar que con fecha 8 de julio de 2008 la CORTE SUPREMA DE JUSTICIA DE LA NACION dictó sentencia en la causa "MENDOZA, BEATRIZ SILVIA Y OTROS C/ ESTADO NACIONAL Y OTROS S/ DAÑOS Y PERJUICIOS (daños derivados de la contaminación ambiental del Río Matanza - Riachuelo)", disponiendo en el Punto I) Objetivos, la obligación de la ACUMAR de adoptar alguno de los sistemas internacionales de medición que se encuentran disponibles a fin de medir en nivel de cumplimiento de los objetivos establecidos en la sentencia de referencia.

En cumplimiento de dicha orden, ACUMAR aprobó el Sistema de Indicadores aplicable al organismo mediante la Resolución N° 39/2017, cuyos Anexos II y III fueron actualizados por la Resolución N° 30/2018.

Con fecha 14 de diciembre de 2020, el JUZGADO FEDERAL EN LO CRIMINAL Y CORRECCIONAL DE MORÓN N° 2 en los autos 52000201/2013 caratulados "ACUMAR s/ Información Pública", ordenó llevar a cabo la modificación integral del sistema de indicadores a través del procedimiento participativo de creación de normas previsto por el Decreto 1172/2003, estableciendo a su vez que, al finalizar la etapa reglada y en forma previa a la toma final de decisiones, se deberá celebrar una de las audiencias públicas anuales requeridas por la Corte Suprema de Justicia de la Nación, a efectos de presentar los avances intermedios del proceso y, una vez más, asegurar la existencia de las suficientes instancias de participación comunitaria que brinden la necesaria legitimidad democrática al proceso.

En virtud de ello, mediante la Resolución N° 104/2021, se llevó a cabo un procedimiento de Elaboración Participativa de Normas, con el objeto de presentar y someter a la participación social el proceso de Revisión del Sistema de Indicadores.

Es así que, cumplida con la realización de dicho procedimiento, corresponde llevar a cabo la Audiencia Pública, que fuera solicitada oportunamente por el Juzgado de ejecución mediante el resolutorio citado.

Ahora bien, analizando en particular el acto traído a consulta, corresponde señalar que mediante sus previsiones se convoca a la realización de la Audiencia Pública a los fines de permitir y promover la efectiva participación ciudadana, en relación al proyecto: "Sistema de Indicadores de ACUMAR. Modificación de los Anexos II y III de la Resolución N° 39/2017 (textos actualizados por la Resolución N° 30/2018)", en el marco de lo establecido por el ANEXO I del Decreto N° 1172/2003.

Analizando el articulado de la norma propiciada, cabe mencionar que, en cuanto a los requisitos formales el mismo cumple con las exigencias previstas en el mencionado Decreto N° 1172/2003, el que resulta de aplicación a las Audiencias Públicas convocadas en el ámbito de los organismos, entidades, empresas, sociedades, dependencias y todo otro ente que funcione bajo la jurisdicción del PODER EJECUTIVO NACIONAL.

Por otra parte, el proyecto bajo análisis, en cumplimiento de los requisitos establecidos en el mencionado Decreto aprueba como ANEXO I y II los documentos que son sometidos a consulta de la ciudadanía en la Audiencia Pública convocada.

Asimismo, mediante el ANEXO III se aprueba el Formulario de Inscripción el que se encuentra en concordancia con el aprobado por el Decreto N° 1172/2003 y cuyos datos deben ser solicitados como mínimo a los interesados en inscribirse para participar en la audiencia que se convoca.

Finalmente, en cumplimiento de lo establecido en el artículo 16 del Anexo I del Decreto N° 1172/2003, se aprueba como ANEXO IV el texto de la convocatoria a la audiencia, el cual deberá ser publicado, con una antelación no menor de VEINTE (20) días corridos a la fecha fijada para la realización de la Audiencia, durante DOS (2) días, en el Boletín Oficial, en por lo menos DOS (2) diarios de circulación nacional y en la página web de ACUMAR.

Por último, se deja constancia que en esta instancia no son materia de análisis por parte de esta Dirección, los proyectos que se someten a la Audiencia Pública, atento que el control de legalidad sobre dichos textos se efectuará cuando se elaboren los proyectos finales, una vez concluida la Audiencia a la que se convoca mediante la norma aquí analizada.

5. Relatados los antecedentes y demás consideraciones, cabe referir que la intervención solicitada a este órgano asesor de derecho implica el examen de legalidad de la norma que se propicia y el análisis del cumplimiento de los requisitos esenciales del acto administrativo enunciados por el artículo 7° y 8° de la Ley de Procedimientos Administrativos N° 19.549 y sus modificatorias, y en virtud de ello, corresponde sostener que ACUMAR resulta competente para dictar el acto administrativo que se impulsa, pudiendo ser suscripto por el Presidente de ACUMAR, una vez aprobado por el CONSEJO DIRECTIVO.

#### -IV- CONCLUSIÓN

En virtud de lo expuesto en el presente, esta DIRECCIÓN DE ASUNTOS JURÍDICOS estima en relación a la legalidad del acto en examen que no existen reparos de índole jurídica que formular, remitiendo en tal sentido las presentes actuaciones a la PRESIDENCIA de ACUMAR.

