

Informe de Cierre de Audiencia Pública - 24 de septiembre de 2021**Organismo Convocante:** Autoridad de Cuenca Matanza Riachuelo (ACUMAR)**Área de Implementación:** Dirección de Planificación, Coordinación y Modernización**Área de Elaboración del Documento de Consulta:** Dirección de Planificación, Coordinación y Modernización / Coordinación de Gestión y Planificación**INFORME DE CIERRE DE LA AUDIENCIA PÚBLICA 2021**

“SISTEMA DE INDICADORES DE ACUMAR. MODIFICACIÓN DE LOS ANEXOS II Y III DE LA RESOLUCIÓN N° 39/2017 (TEXTOS ACTUALIZADOS POR LA RESOLUCIÓN N° 30/2018)”

La Autoridad de Cuenca Matanza Riachuelo (ACUMAR), a través del área de implementación de la Audiencia, Dirección de Planificación, Coordinación y Modernización, dando conformidad con lo dispuesto en el Reglamento de Audiencias Públicas para el Poder Ejecutivo Nacional, aprobado por el Decreto N° 1172/2003, informa la realización de la Audiencia Pública convocada mediante RESOL-2021-190-APN-ACUMAR#MOP, publicada en el Boletín Oficial los días 30 y 31 de agosto de 2021, difundida mediante aviso oficial en dos diarios de circulación nacional los días 16 y 17 de agosto de 2021 y en la página web del Organismo, <https://www.acumar.gob.ar/indicadores/audiencia-publica>.

La misma se llevó a cabo el día viernes 24 de septiembre de 2021 a las 10:00 horas de forma virtual mediante plataforma digital y transmitida en simultáneo a través del canal de YouTube de ACUMAR, <https://www.youtube.com/c/AcumarRiachuelo/featured>, con el fin de promover la efectiva participación ciudadana y con el objeto de realizar una consulta sobre el documento "SISTEMA DE INDICADORES DE ACUMAR. MODIFICACIÓN DE LOS ANEXOS II Y III DE LA RESOLUCIÓN N° 39/2017 (TEXTOS ACTUALIZADOS POR LA RESOLUCIÓN N° 30/2018)".

La Audiencia Pública fue presidida por el Director Ejecutivo de Gestión de ACUMAR, Dr. Daniel Larrache, quien designó como Presidente en su reemplazo al Director de Participación Social de ACUMAR, Lic. Fabio Márquez.

Luego de la apertura, el Director de Planificación, Coordinación y Modernización, Lic. Diego Fragas, expuso los lineamientos principales del objeto de consulta de esta Audiencia Pública.

La Audiencia Pública contó con un total de 27 (veintisiete) personas inscriptas, mediante el sistema de inscripción *online* que se dispuso a tales efectos. Del total de inscripciones consignadas, 16 (dieciséis) personas hicieron uso de la palabra y expusieron siendo convocados según el Orden del Día publicado en la página web de ACUMAR, y 11 (once) no estuvieron presentes al momento de su convocatoria, ni al final de las exposiciones cuando se reiteró el llamado.

El procedimiento y las intervenciones desarrolladas por los y las expositores/as fueron transcritos taquigráficamente, según lo dispuesto por el artículo 25 del Decreto N° 1172/2003.

A continuación se detalla el resumen de dichas intervenciones:

Orden 1 - Mijael Kaufman Falchuk (Persona humana, particular interesado).**Tema: Mirada desde organización juvenil socioambiental.**

- Manifestó optimismo por estas instancias de participación, pero a la vez tristeza por la crisis ambiental mundial.
- Remarcó que la agenda ambiental debe ser prioritaria, particularmente lo relativo a la Cuenca Matanza Riachuelo (CMR).
- Lamentó que el número de inscriptos para participar en la Audiencia Pública fuese de menos de 30 personas, ya que a su entender esto marca una pauta de lo que sucede a nivel cultural con la CMR.
- Resaltó la importancia de la participación de la juventud, la responsabilidad que toman de cara a las problemáticas ambientales y cómo dicha lucha no es acompañada por los dirigentes políticos.

Orden 2 - Telma María Giambelli (Persona humana, particular interesada).**Tema: Espacios verdes.**

- Subrayó los problemas en la recuperación de espacios verdes. Concretamente, puso de ejemplo a Ciudad Jardín, donde se podían ver bosques, humedales y espacios verdes que fueron reemplazados por edificios, lo cual provocó la pérdida de las funciones que éstos cumplían (control de la temperatura e inundaciones).
- Habló del “Campito de la Quinta”, convertido en un basural a cielo abierto, que los mismos vecinos limpiaron y forestaron. En este punto, solicitó la colaboración de Aguas y Saneamientos Argentinos (AySA) para proveer el agua para su riego.
- Expresó problemas edilicios en un complejo de edificios de la zona donde habita.
- Propuso sumar a los colegios de la zona a programas de concientización y utilizar los indicadores para tal fin.

Orden 3 - Ariana Krochik (Persona humana, particular interesada).**Tema: Perspectiva socioambiental de la problemática de la Cuenca Matanza Riachuelo.**

La oradora estuvo ausente.

Orden 4 - Diego Serbent Páez (Persona humana, particular interesado).

Tema: Importancia del Sistema de Indicadores en la gestión, acompañado de registros y procedimientos.

El orador estuvo ausente.

Orden 5 - Daniel Alberto Argentino (Persona humana, particular interesado).

Tema: El Parque Industrial Curtidor (PIC) y su incidencia en la Cuenca.

El orador estuvo ausente.

Orden 6 - Graciela Ruiz (Persona humana, particular interesada).

Tema: Exposición general del objeto de la Audiencia Pública.

La oradora estuvo ausente.

Orden 7 - Alejandro Bermejo (Persona humana, particular interesado).

Tema: Exposición general del objeto de la Audiencia Pública.

El orador estuvo ausente.

Orden 8 - Mariano Hernán Gutiérrez (Representante de Persona Jurídica - Defensoría General de la Nación).

Tema: Indicador: "Soluciones habitacionales en relación al Plan de Viviendas 2010".

- Hizo saber que todas las consideraciones respecto al Sistema de Indicadores ya fueron dejadas por escrito en el expediente del Juzgado que tramita en Morón. Agradeció la modificación de los indicadores.
- Partiendo de la idea que los indicadores son mejorables, planteó que el indicador de "Soluciones habitacionales en relación al Plan de Viviendas 2010" no mide los aspectos de lo que debe ser integralmente una solución habitacional. Es decir, no incluye a los servicios públicos básicos y urbanos, sino que se limita a contemplar el avance administrativo y de construcción de aquellas soluciones ya comprometidas.
- Estimó que debe discutirse qué se va a conceptualizar como "solución habitacional". Si bien reconoció que hay índices de contexto, propuso hacer foco en la reurbanización de viviendas que ya existen, pero alcanzando ciertos estándares de "vivienda digna" vinculados al acceso a infraestructura, servicios urbanos y públicos básicos, sostenibilidad del barrio a lo largo del tiempo y seguridad en la tenencia respecto de las cuotas, una vez que regulariza la entrega de dichas viviendas.

- Resaltó que los indicadores 17 y 18 (“Basurales remanentes de la Línea de Base, por tipología” y “Estado del mantenimiento de las márgenes”) no tenían las capas de georreferenciación.

Orden 9 - Marcelo Weissel (Persona humana, particular interesado)¹.

Tema: Patrimonio arqueológico de la Cuenca Matanza Riachuelo y su relación con los indicadores del PISA.

- Realizó un repaso de su trabajo como arqueólogo en la Cuenca.
- Expresó que el Plan Integral de Saneamiento Ambiental (PISA) debe incorporar a las ciencias sociales dentro de los indicadores.
- Planteó que los indicadores sociales no se tratan solamente de cuestiones físicas y biológicas, supuestamente externas a la vida humana, sino que deben tomar las cuestiones de las personas, sus relaciones y su pertenencia a un lugar.

Orden 10 - Marcela Laura Millán (Representante de Persona Jurídica - Ministerio Público de la Defensa de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires).

Tema: Comentarios generales sobre el proceso de revisión de indicadores y su relación con las resoluciones judiciales que lo ordenan. Reflexiones sobre tres indicadores: “Soluciones habitacionales en relación al Plan de Viviendas 2010”, “Población incorporada al área con servicio de red de agua potable” y “Población incorporada al área con servicio de red cloacal”.

- Efectuó comentarios generales sobre el proceso de revisión de indicadores.
- Recordó que el 30 de noviembre de 2020, los investigadores del Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas (CONICET) realizaron varias observaciones al Sistema de Indicadores y recomendaron la adopción de indicadores de progreso y señales de progreso cualitativas, en consonancia con las obligaciones que el Estado debe cumplir por la ratificación de los tratados de Derechos Humanos (DDHH).
- Expresó que el enfoque de DDHH antes mencionado fue tomado por el Juzgado de Ejecución de Morón cuando ordenó la creación de un nuevo Sistema de Indicadores que contemplara estos estándares, para modificarlos y su relación con las resoluciones judiciales que lo ordenan. Además, resaltó que desde la perspectiva de los DDHH la participación de la ciudadanía es fundamental.
- Respecto del indicador de “Soluciones habitacionales en relación al Plan de Viviendas 2010”, estimó que solo estaba enfocado a una solución “administrativa”, no contemplando dimensión alguna relacionada con la calidad de la construcción; afirmó, además, que las construcciones

¹ Se aclara que el orador estuvo ausente cuando fue convocado por primera vez, según lo dispuesto en el Orden del Día. Una vez finalizadas las exposiciones, se efectuó un nuevo llamado para las personas ausentes y allí pudo llevar adelante su presentación.

realizadas son deficientes, centrándose particularmente en los Complejos San Francisco, Mundo Grúa y Mujica.

- En relación a la sostenibilidad de las viviendas nuevas entregadas, luego de casi diez años de mudanzas, manifestó que no se consideran políticas públicas que den cuenta de la importancia de sostener las soluciones habitacionales a lo largo del tiempo.
- Sobre los indicadores “Población incorporada al área con servicio de red de agua potable” y “Población incorporada al área con servicio de red cloacal”, mencionó que solamente se contempla el acceso a servicios del Plan Director de las empresas prestatarias y no se toman en cuenta cuestiones sobre acceso, calidad y mantenimiento de los servicios.

Orden 11 - Marcos Cipponeri (Persona humana, particular interesado).

Tema: Aspectos generales del Índice de Calidad de Vida (ICV), Índice de Calidad de Agua Superficial (ICAsup), Índice de Territorialidad Informal (ITI) e Índice de Desarrollo Humano (IDH), conveniencia o no de mantenerlos en el Sistema de Indicadores. ICV: utilidad en el proceso de toma de decisiones y cómo facilitar su actualización.

- Consideró que el ICV debe sobrevivir a la presente revisión, ya que fue diseñado específicamente para la CMR, previa estudio exhaustivo de antecedentes internacionales, nacionales y regionales. Fue validado, además, por un panel de expertos que convocó ACUMAR, con profesionales de la Academia y de la administración pública.
- Mencionó que el ICV hace un aporte muy alto al proceso de toma de decisiones para ACUMAR y las distintas jurisdicciones involucradas.
- Indicó que su unidad de análisis es el radio censal. Por lo tanto, está fuertemente vinculado a los Censos Nacionales de Población Hogares y Vivienda, pero propuso una metodología de actualización intercensal de distintas variables que componen las dimensiones del ICV, a saber:
 - Hacinamiento, Calidad constructiva de la vivienda, Certeza de dominio (dimensión “Vivienda”), Años esperados de educación y Años promedio de educación (dimensión “Educación”): Actualización en colaboración con los municipios, tratando de llegar a un *proxy* (a los asentamientos informales se les asignarían los valores más bajos y a los barrios cerrados, los más altos).
 - Cobertura de gas por red (dimensión “Vivienda”) y Redes de agua potable y cloacas (dimensión “Salud”): Actualización conjunta con las empresas prestatarias, a fin de acceder, de forma georreferenciada y a través del número de usuario, a los nuevos usuarios registrados.
 - Centros de atención primaria, Basurales (dimensión “Salud”), Espacios verdes públicos, Cavas y Transporte público (dimensión “Entorno”): Actualización en colaboración con los municipios y la información elaborado por ACUMAR.

- Inundaciones e Industrias (Dimensión “Entorno”): Actualización conjunta entre ACUMAR, CABA y provincia de Buenos Aires (Agencia de Protección Ambiental y Organismo Provincial para el Desarrollo Sostenible, respectivamente).
- Recomendó presentar el ICV en todas sus dimensiones y no solo el mapa resumen, para poder realizar una lectura más rica de sus implicancias; mejorar la articulación interinstitucional para la gestión de datos y crear un *software* para su carga colaborativa entre las distintas instituciones, además de una visualización más rápida de los resultados.

Orden 12 - Silvana Canziani (Persona humana, particular interesada).

Tema: Índice de contexto: territorio, navegabilidad; eje ambiental: saneamiento del agua.

- Reflexionó sobre la política habitacional de la CMR, que plantea soluciones como construcciones nuevas y no dándole uso a lotes o inmuebles ociosos residenciales. Planteó que el problema no es de déficit de viviendas sino de acceso a las mismas.
- Propuso la construcción de un nuevo índice de navegabilidad del Riachuelo, midiendo la profundidad del lecho y el estado de contaminación de los barroes.
- Mencionó una propuesta referente a la colocación de mallas de contención en los desagües pluviales, a fin de llevar adelante un mejor manejo del material residual que podría terminar en el Riachuelo.

Orden 13 - María José Lubertino (Representante de Persona Jurídica - Asociación Ciudadana por los Derechos Humanos).

Tema: Defensa del ambiente y planteos históricos del Cuerpo Colegiado.

- Hizo alusión a que los integrantes del Cuerpo Colegiado no estaban participando de la Audiencia Pública por entender que su lugar de participación era el expediente.
- Afirmó que el Sistema de Indicadores surgió como un mandato de la Corte Suprema de Justicia de la Nación para medir el avance en la recomposición de la CMR y consideró inadecuado al mismo porque no muestra si hay evolución al respecto.
- Respecto a los informes de avance, y para el correcto seguimiento de las cuestiones allí expresadas, expresó que deben ser eficaces (no informar trámites sino resultados y progresos alcanzados) y estar contenidos en uno solo y no en tres como actualmente se encuentra en el expediente del Juzgado de Morón.
- Resaltó la poca participación en la Audiencia Pública.
- Declaró sentir vergüenza porque un gran porcentaje de la población no tiene acceso al agua y cloacas; por la falta de terminación del Camino de Sirga y por la ausencia de soluciones habitacionales.

- Consideró imprescindible la existencia de una Ley de Ordenamiento Territorial y destacó la pérdida de espacios verdes y públicos, situación que no es medida ni como parámetro de calidad de vida ni ambiental.
- Sugirió la modificación de la resolución vigente de vuelco para Agentes Contaminantes.

Orden 14 - Sergio Nirich (Persona humana, particular interesado).

Tema: Indicadores del Sistema de Gestión Ambiental.

- Compartió tres ideas-fuerza para tener en cuenta:
 - Los indicadores siempre son perfectibles: no existen los indicadores “perfectos” ni aquellos que no deban modificarse a lo largo del tiempo.
 - Los indicadores deben ser entendidos por cualquier ciudadano/a e incluso accesibles mediante una *app*.
 - Deben existir indicadores de control ambiental proactivo, que hablen de la calidad ambiental en las empresas.

Orden 15 - Laura Cecilia Pautassi (Persona humana, particular interesada).

Tema: Presentación del Informe técnico de indicadores realizado por un equipo interdisciplinario de investigadores del CONICET (Red de Investigadores en Derechos Humanos y Red Bonaerense de Estudios Ambientales) y presentado por el Ministerio Público Fiscal de la Nación en la causa judicial "Mendoza, B" a partir de un convenio suscripto entre ambos Organismos.

- Puso de relieve el enfoque de DDHH y su relación para la elaboración del nuevo Sistema de Indicadores, lo que fue plasmado en un informe adjuntado a la Causa.
- Celebró los anuncios realizados por el Lic. Fragas al inicio de la Audiencia Pública respecto de la incorporación deseable y recomendada en el informe antes citado sobre las mandas judiciales y el enfoque de DDHH.
- Realizó una breve descripción del informe mencionado. Estableció una serie de datos y de miradas críticas sobre los indicadores propuestos. En particular:
 - Problemas de escala, ya que consideró que hay una serie de indicadores que deberían tomarse en mayor o menor escala a la propuesta, de acuerdo con la bibliografía sugerida para otras experiencias vinculadas en esta línea.
 - Problemas respecto a las fuentes y bases de datos empleadas.

- Problemas respecto a las Fichas Metodológicas, que deberían ser presentadas en un formato que propenda a una mejor comprensión sobre las escalas.

Orden 16 - Jorge Sambeth (Persona humana, particular interesado).

Tema: Presentación del Informe técnico de indicadores realizado por un equipo interdisciplinario de investigadores del CONICET (Red de Investigadores en Derechos Humanos y Red Bonaerense de Estudios Ambientales) y presentado por el Ministerio Público Fiscal de la Nación en la causa judicial "Mendoza, B" a partir de un convenio suscripto entre ambos Organismos.

El orador estuvo ausente.

Orden 17 - Leonel Bazán (Persona humana, particular interesado).

Tema: En base a la documentación sobre el proyecto de ejes e indicadores, se realizarán aportes y observaciones sobre los relacionados a vivienda, acceso a servicios esenciales y acceso a la información. Para ello se tendrá en cuenta el trabajo realizado desde el Grupo de Investigación en Derechos Sociales del Instituto de Justicia y Derechos Humanos de la UNLa, donde se desarrollan investigaciones, jornadas y encuentros para analizar el estado de ejecución del Caso Mendoza en los Municipios de Lanús y Lomas de Zamora.

- Observó la ausencia de propuestas de interrelación entre los indicadores y de diferentes esquemas de periodicidad, lo que dificulta la lectura en conjunto.
- Respecto al indicador de “Soluciones habitacionales en relación al Plan de Viviendas 2010”, planteó que el mismo requiere una revisión para transformarlo en un índice que contemple otras variables relativas al derecho a una vivienda adecuada (p.e. seguridad de la tenencia y acceso a servicios esenciales).
- Sobre los indicadores 21 y 22, “Población incorporada al área con servicio de red de agua potable” y “Población incorporada al área con servicio de red cloacal”, expresó que se limitan a contemplar la cobertura y no la conexión domiciliar efectiva. Por eso, recomendó que se incluya dicha información, en consulta -probablemente- con los municipios para conocer si la comunidad accede de manera fehaciente a dichos servicios.
- Sugirió la construcción de un indicador relativo a participación social.

Orden 18 - Claudia Llanos (Persona humana, particular interesada).

Tema: Reserva Natural de Ciudad Evita y sus problemáticas.

La oradora estuvo ausente.

Orden 19 - Jazmín Glustein (Persona humana, particular interesada).

Tema: Presentación del grupo Cuenca en Red. Necesidad de incluir indicadores de participación ciudadana. Vínculo con universidad-proyecto CoAct! UNSAM (relevamiento participativo de calidad de agua en la Cuenca Matanza Riachuelo).

- Explicó qué es Cuenca en Red y su composición.
- Advirtió de la necesidad de contar con algún indicador que dé cuenta de la participación de los habitantes de la CMR. Al respecto, propuso evaluar la calidad y/o el grado de participación haciendo algún tipo de mapeo. Además, consideró importante la participación en talleres y la creación de una base de datos de acceso público.
- Propuso la construcción de un indicador relacionado con el estado del agua, que posea información bacteriológica y de monitoreo de organismos como macroinvertebrados. Al respecto, comentó que un grupo de la UNSAM se encuentra diseñando una plataforma para que las personas puedan cargar información sobre calidad de agua.
- Sugirió como unidad de análisis a las subcuencas, ya que el territorio de la CMR es muy amplio y al abordar estos temas a nivel general se pierde información relevante.

Orden 20 - Luciano Martín Polimeni (Persona humana, particular interesado).

Tema: Inclusión de temas para evaluar dentro de los indicadores.

- Como Director General de la Comisión de Descentralización y Participación Ciudadana de la Legislatura de la Ciudad de Buenos Aires, planteó sumar la participación ciudadana dentro del Sistema de Indicadores. Para lograr el mejoramiento de la CMR, resaltó la necesidad de “darle voz” a quienes la habitan y viven.

Orden 21 - María Angélica Di Giacomo (Persona humana, particular interesada).

Tema: Propuesta de agregar índices sobre volumen de follaje, porcentaje de suelo absorbente en espacios verdes públicos, biomasa vegetal espontánea y fauna asociada en riberas de cauces de agua.

- Tomando en cuenta que uno de los objetivos del PISA es recuperar el ambiente en todos sus componentes, realizó los siguientes aportes:
 - Agregado de una forma de valoración del follaje frondoso al ítem “Calidad ambiental” del Índice de Calidad de Aire.
 - Incorporación de un índice de suelo absorbente en espacios verdes públicos (plazas, parques y plazoletas).

- Inclusión de un índice para medir la vegetación espontánea y fauna asociada en ribera de ríos, arroyos y canales.
- Comentó que los indicadores 18, 19 y 20 (“Estado del mantenimiento de las márgenes”, “Estado del mantenimiento del espejo de agua” y “Construcción del Camino de Sirga”) deben ser modificados, para especificar que con “limpieza” se entiende “ocuparse de los residuos” y para quitar el término “desmalezamiento”, que mostraría que no se están cumpliendo los objetivos de educación ambiental.

Orden 22 - Ricardo Muir (Persona humana, particular interesado).

Tema: Desarrollo de capacidades territoriales.

El orador estuvo ausente.

Orden 23 - Alejo Brosio (Persona humana, particular interesado).

Tema: Evaluación de políticas de la Cuenca.

El orador estuvo ausente.

Orden 24 - Gustavo Cañaverl (Persona humana, particular interesado).

Tema: Exposición general del objeto de la Audiencia Pública.

- Se refirió particularmente a La Boca, barrio Ramón Carrillo (Villa Soldati) y Villa Inflamable, efectuando algunas observaciones puntuales respecto de la realidad de cada uno de ellos:
- La Boca: a) Ausencia de construcción de viviendas en el barrio Lamadrid. b) Colector Baja Costanera como obra del Gobierno de la CABA, sin que ACUMAR se haya expedido sobre dicho proyecto.
- Barrio Ramón Carrillo: a) El Dr. Zaffaroni, durante la Audiencia Pública realizada en 2012, puso énfasis en la contaminación del arroyo Cildañez y al día de hoy, es una deuda pendiente. b) Necesidad de mejora en la estructura cloacal. c) Situación de contaminación de plomo en sangre.
- Villa Inflamable: Los indicadores no muestran la situación de la zona.

Orden 25 - Adolfo Rossi (Persona humana, particular interesado).

Tema: Validez del Sistema de Indicadores.

- Criticó la labor de ACUMAR. A su entender, del PISA se desprende el reconocimiento de que el Organismo no sabe cómo sanear el Riachuelo.

- Aportó una serie de datos que describen el estado en el que se encuentra la CMR en general, con límites por encima de los valores establecidos legalmente.
- Afirmó que no hay medidas dirigidas a paliar los efectos de la contaminación en la población y estimó que nada se está haciendo para recomponer la CMR, más allá de cualquier indicador o medición.

Orden 26 - Manuel Ludueña (Persona humana, particular interesado).

Tema: Exposición general del objeto de la Audiencia Pública.

El orador estuvo ausente.

Orden 27 - Azunción Carvalho (Persona humana, particular interesada).

Tema: Nuevo sistema troncal de CABA.

La oradora estuvo ausente.

La Audiencia Pública se dio por finalizada a las 12:04 horas, al haberse cumplido con la totalidad de los puntos del Orden del Día e indicando la posibilidad de efectuar preguntas acerca del tema puesto a consideración a través del correo electrónico participacion@acumar.gov.ar.

Para finalizar, se deja constancia de que el EX-2021-70914702- -APN-SG#ACUMAR, por el que tramita esta Audiencia Pública, se encuentra disponible para su consulta en la página *web* del Organismo.



República Argentina - Poder Ejecutivo Nacional
2021 - Año de Homenaje al Premio Nobel de Medicina Dr. César Milstein

Hoja Adicional de Firmas
Informe gráfico

Número:

Referencia: Audiencia Pública - Informe de Cierre

El documento fue importado por el sistema GEDO con un total de 11 pagina/s.