

## **ACTA AUDIENCIA PÚBLICA**

### **“SISTEMA DE INDICADORES DE ACUMAR. MODIFICACIÓN DE LOS ANEXOS II Y III DE LA RESOLUCIÓN N° 39/2017 (textos actualizados por la Resolución N° 30/2018)”**

En la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, en calle Esmeralda 255, segundo piso, a los 24 días del mes de septiembre de 2021, siendo las 10 hs., a efectos de celebrar la Audiencia Pública convocada por la AUTORIDAD DE CUENCA MATANZA RIACHUELO (ACUMAR), mediante la RESOLUCION PRESIDENCIA ACUMAR N° 190 del 19 de agosto de 2021, que aprobó la convocatoria publicada durante DOS (2) días, en el BOLETÍN OFICIAL DE LA REPÚBLICA ARGENTINA, en DOS (2) diarios de circulación nacional y difundida a través de la página web de ACUMAR, cuyo objeto es permitir y promover la efectiva participación ciudadana en relación al proyecto: “Sistema de Indicadores de ACUMAR. Modificación de los Anexos II y III de la Resolución N° 39/2017 (textos actualizados por la Resolución N° 30/2018)”, de conformidad con lo resuelto en fecha 14 de diciembre de 2020 por el Juzgado Federal en lo Criminal y Correccional N° 2 de Morón, a cargo del Dr. Jorge Ernesto Rodríguez, comparecen de manera presencial las autoridades de la ACUMAR que más abajo se mencionan.

En el contexto actual de emergencia sanitaria nacional, corresponde llevar a cabo el presente procedimiento utilizando las herramientas virtuales que aseguren una amplia participación, pero extremando los cuidados necesarios a fin de proteger la salud de la ciudadanía. En ese sentido, la audiencia se desarrolla de forma virtual mediante plataforma digital y comparecen mediante esa modalidad los funcionarios, representantes del cuerpo colegiado y autoridades, invitados, convocados y las personas que han suscrito el Formulario de Inscripción para Audiencias Públicas (Decreto N° 1172/03) obrante en el Expediente EX-2021-70914702- -APN-SG#ACUMAR. Asimismo, para el resto de la ciudadanía, se transmite en simultáneo a través del canal de YouTube de ACUMAR.

El procedimiento y los contenidos desarrollados por los distintos oradores y expositores es transcrito taquigráficamente (Art. N° 25 del citado decreto). Se procederá a agregar dicha versión, una vez revisada, al expediente mencionado en el párrafo anterior. Dicha información es comunicada a los y las participantes por una locutora.

Preside la audiencia el Director Ejecutivo de Gestión de ACUMAR, Dr. Daniel Larrache, encontrándose facultado a designar a otros funcionarios quienes en forma simultánea y/o sucesiva podrán ejercer la presidencia de la Audiencia Pública.

Da la bienvenida a los y las participantes y manifiesta que es la primera vez que se inicia el proceso participativo para la revisión de los indicadores en pos del cumplimiento del PISA. Hace hincapié en que los indicadores deben ser una herramienta para descubrir los errores y acentuar los aciertos de la gestión. En ese sentido, se proponen que sean 27 los indicadores establecidos como parámetros de los cuales 10 son nuevos y 7 reformulados. Estos, deben ayudar a establecer índices de medición de forma cuantitativa y cualitativa.

Transmite a los y las participantes el saludo del presidente de la ACUMAR, Martín Sabbatella, quien no pudo estar presente, remarca la importancia de la participación en este tipo de procesos de consulta y felicita y agradece al personal de la ACUMAR por el trabajo realizado.

Finalmente, se despide y delega la presidencia en Fabio Márquez, Director de la Comisión de Participación Social de ACUMAR.

La locutora prosigue leyendo los lineamientos de desarrollo de la audiencia, de acuerdo a las previsiones del Reglamento de Audiencias Públicas para el Poder Ejecutivo Nacional, aprobado por el Decreto N° 1172/03.

A continuación, el Lic. Diego Fragas, Director de Planificación, Coordinación y Modernización de ACUMAR, da la bienvenida y agradece a las personas inscriptas la participación en la audiencia. Destaca que 25 organismos participaron en la elaboración de informes y participación de mesas de trabajo, cuyo resultado fue plasmado en la elaboración de la propuesta presentada y resalta que los indicadores son una herramienta de gestión y transparencia.

Hace saber que fue en el año 2010 que se implementó el primer sistema de indicadores y que esta es la tercera revisión y la primera que se realiza con la participación de la ciudadanía. En ese sentido remarca que se tendrán en cuenta las consideraciones vertidas en el presente procedimiento.

A continuación realiza una presentación powerpoint con una breve descripción de cada uno de los 10 ejes y los indicadores que los componen.

Finalizada su presentación, pone de manifiesto que los indicadores serán oportunamente publicados y se despide agradeciendo a los participantes.

Toma la palabra Fabio Márquez, quien da la bienvenida a los presentes y agradece su participación. Asimismo, recuerda a las y los oradores los lineamientos del desarrollo de la audiencia pública que fueron mencionados en las exposiciones previas.

A continuación, da comienzo con el orden de oradores y cede la palabra a los expositores. Conforme el Orden del Día, toman la palabra los oradores inscriptos, que se detallan en el apartado siguiente:

El presidente convoca al expositor con el número de **orden 1**.

Toma la palabra **Kaufman Falchuk, Mijael**. Persona humana - Particular interesado.

Aclara que con su exposición quiere dejar la mirada de la organización juvenil socioambiental. Manifiesta optimismo por estas instancias de participación. Pero a la vez tristeza por la crisis ambiental por la que atraviesa el mundo. Remarca que la agenda ambiental debe ser prioritaria, particularmente la problemática ambiental de la cuenca Matanza Riachuelo. Pone de resalto la participación de la juventud y la responsabilidad que toman de cara a las problemáticas ambientales y cómo dicha lucha no es acompañada por los dirigentes políticos.

El presidente convoca a la expositora con el número de **orden 2**.

Toma la palabra **Giambelli, Telma María**. Persona humana - Particular interesada.

Pone de resalto los problemas en la recuperación de espacios verdes. Concretamente pone de ejemplo a Ciudad Jardín, donde se fueron construyendo edificios que afectan el medio ambiente del lugar y provocaron la pérdida de los espacios verdes.

Asimismo, habla del “campito de la quinta” que se había convertido en un basural a cielo abierto y fueron los vecinos los que limpiaron el campito y lograron plantar 100 árboles. En este punto solicita la colaboración de AySA para proveer el agua para su riego. Asimismo, indica problemas edilicios en un complejo de edificios de la zona donde habita.

El presidente convoca a la expositora con el número de **orden 3**.

Se invita a tomar la palabra a **Krochik, Ariana**. Persona humana - Particular interesada.

Inscripta para exponer sobre la perspectiva socioambiental de la problemática de la Cuenca Matanza Riachuelo.

No se encuentra presente.

El presidente convoca al expositor con el número de **orden 4**.

Se invita a tomar la palabra a **Serbent Páez, Diego**. Persona humana - Particular interesado  
Inscripto para exponer sobre la importancia del sistema de indicadores en la gestión,  
acompañado de registros y procedimientos.

No se encuentra presente.

El presidente convoca al expositor con el número de **orden 5**.

Se invita a tomar la palabra a **Argentino, Daniel Alberto**. Persona humana - Particular interesado.

Inscripto para exponer sobre el Parque Industrial Curtidor (PIC) y su incidencia en la  
Cuenca.

No se encuentra presente.

El presidente convoca al expositor con el número de **orden 6**.

Se invita a tomar la palabra a **Ruiz, Graciela**. Persona humana - Particular interesada.

Inscripta para dar una exposición general del objeto de la Audiencia Pública

No se encuentra presente.

El presidente convoca al expositor con el número de **orden 7**.

Se invita a tomar la palabra a **Bermejo, Alejandro**. Persona humana - Particular interesado

Inscripta para dar una exposición general del objeto de la Audiencia Pública

No se encuentra presente.

El presidente convoca al expositor con el número de **orden 8**.

Se invita a tomar la palabra a **Gutiérrez, Mariano Hernán**. Representante de Persona  
Jurídica - Defensoría General de la Nación.

Inscripto para exponer sobre el indicador: "Soluciones habitacionales en relación al Plan  
Viviendas 2010".

Hace saber que todas las consideraciones respecto al sistema de indicadores ya fueron  
dejadas por escrito en el expediente del Juzgado que tramita en Morón.

Agradece la modificación de los indicadores. Estima que el indicador de soluciones  
habitacionales solo mide el avance administrativo, poniendo de resalto que no siempre ese  
avance se traduce en una solución real. Por ello, estima que hay que discutir qué se va a  
conceptualizar como solución habitacional ya que se entregan "soluciones habitacionales"

que no cumplen con los estándares mínimos que mal podrían ser llamados como soluciones habitacionales propiamente dichas por la falta de servicios básicos regulares, cloacas, barrios que no están conectados a la red de AySA, etc.

Estima que deberían integrarse a los indicadores de vivienda digna. Asimismo, resalta que los Indicadores 17 y 18 no tienen la capa de georreferenciación.

El presidente convoca al expositor con el número de **orden 9**.

Se invita a tomar la palabra a **Weissel, Marcelo**. Persona humana - Particular interesado.

Inscripto para exponer sobre el patrimonio arqueológico de la Cuenca Matanza Riachuelo y su relación con los indicadores del PISA.

No se encuentra presente.

El presidente convoca al expositor con el número de **orden 10**.

Se invita a tomar la palabra a Toma la palabra **Millán, Marcela Laura**. Representante de Persona Jurídica - Ministerio Público de la Defensa del Poder Judicial de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

Realiza comentarios generales sobre el proceso de revisión de indicadores y su relación con las resoluciones judiciales que lo ordenan. Reflexiona sobre tres indicadores: Soluciones habitacionales en relación al Plan de Viviendas 2010, Población incorporada al área con servicio de red de agua potable y Población incorporada al área con servicio de red cloacal.

Resalta que desde la perspectiva de los DD.HH la participación de la ciudadanía es fundamental.

Respecto de soluciones habitacionales y agua potable estima que solo está enfocado a una solución “administrativa”. Ya que hasta el momento no se solucionó nada. Asimismo, afirma que las construcciones realizadas son malas. Habla particularmente del complejo San Francisco, Mundo Grúa y Mujica.

El presidente convoca al expositor con el número de **orden 11**.

Se invita a tomar la palabra a **Cipponeri, Marcos**. Persona humana - Particular interesado.

Inscripto para exponer sobre aspectos generales del Índice de Calidad de Vida (ICV), Índice de Calidad de Agua Superficial (ICAsup), Índice de Territorialidad Informal (ITI) e Índice de Desarrollo Humano (IDH), conveniencia o no de mantenerlos en el Sistema de Indicadores. ICV: utilidad en el proceso de toma de decisiones y cómo facilitar su actualización.

Comparte un powerpoint para realizar su presentación sobre el indicador Índice Calidad de vida. Hace una presentación del indicador en cuestión y manifiesta que fue diseñado específicamente para la cuenca Matanza Riachuelo. Este indicador hace un aporte muy alto para la toma de decisiones del organismo. Acto seguido explica cómo está compuesto el indicador y el trabajo realizado para su configuración. Asimismo, realiza una exposición de cómo podría actualizarse y vincularse con otros indicadores.

El presidente convoca al expositor con el número de **orden 12**.

Se invita a tomar la palabra a **Canziani, Silvana**. Persona humana - Particular interesada. Inscripta para exponer sobre el índice de contexto: territorio, navegabilidad; eje ambiental: saneamiento del agua.

Resalta la necesidad de integrar a los habitantes a los barrios y no plantear las soluciones habitacionales en la construcción de complejos habitacionales, ya que se encuentran una gran cantidad de inmuebles ociosos.

Habla de un deseo común y que viene de hace años, que es el de la navegabilidad del Riachuelo. Asimismo, remarca la utilización de mallas de contención de desagües pluviales ya que los días que llueve, mucha basura termina en el Riachuelo.

Expone como conquista de los habitantes de la cuenca el dictado de la Ley 2240 de CABA, que declara la “Emergencia Urbanística y Ambiental, en lo que hace a la vivienda, servicios, equipamiento, espacios verdes y de actividades productivas, al polígono delimitado por las Av. Regimiento de Patricios, Av. Martín García, Av. Paseo Colón, Av. Brasil y Av. Pedro de Mendoza” y que permite la participación ciudadana en la ejecución de los proyectos. Estima que ACUMAR debería seguir ese ejemplo.

El presidente convoca al expositor con el número de **orden 13**.

Se invita a tomar la palabra a **Lubertino, María José**. Representante de Persona Jurídica - Asociación Ciudadana por los Derechos Humanos.

Inscripta para exponer sobre la defensa del ambiente y planteos históricos del Cuerpo Colegiado.

Organización integrante del cuerpo colegiado.

Afirma que el sistema de indicadores surge como un mandato de la CSJN para medir el avance en la recomposición de la cuenca. Considera inadecuado el sistema porque no muestra si hay evolución en la cuenca.

Para el correcto seguimiento de las organizaciones como las que representa, los informes deben estar contenidos en uno solo y no en tres como actualmente se encuentra en el expediente del juzgado. Asimismo, dichos informes deben ser eficaces. En ese sentido, considera que en la actualidad dichos instrumentos solo informan trámites y no resultados. Carecen de una descripción de progreso.

Pone de resalto la poca participación en el procedimiento.

Finalmente, manifiesta que siente vergüenza que un gran porcentaje de la población no tenga acceso al agua y cloacas. Que no se haya terminado el Camino de Sirga. La falta de soluciones habitacionales. Considera imprescindible una ley de ordenamiento territorial. Resalta la pérdida de espacios verdes y públicos.

El presidente convoca al expositor con el número de **orden 14**.

Se invita a tomar la palabra a **Nirich, Sergio**. Persona humana - Particular interesado  
Inscripto para exponer sobre los indicadores de Sistema de Gestión Ambiental.

Al comenzar su presentación quiere aclarar que participa además como hombre de la UTN. Manifiesta que los indicadores siempre son perfectibles. Por ello, deben ser modificados a través del tiempo. No hacerlo, sugiere que hay algo que funciona mal.

Manifiesta que hay 3 ideas fuerza para tener en cuenta en los indicadores: 1 Que un grupo de indicadores pueda verse y entenderse por cualquier ciudadano interesado. 2 Accesible mediante app. 3 Indicadores de control ambiental proactivo.

El presidente convoca al expositor con el número de **orden 15**.

Se invita a tomar la palabra a **Laura Cecilia Pautassi**. Persona humana - Particular interesada.

Inscripta para presentar el Informe técnico de indicadores realizado por un equipo interdisciplinario de investigadores del CONICET (Red de Investigadores en Derechos Humanos y Red Bonaerense de Estudios Ambientales) y presentada por el Ministerio Público Fiscal de la Nación en la causa judicial "Mendoza, B" a partir de un convenio suscripto entre ambos organismos.

Pone de manifiesto el enfoque de DD.HH y su vinculación para la elaboración del sistema de indicadores. Ello fue plasmado en un informe adjuntado a la causa. Realiza una breve descripción del informe mencionado.

El presidente convoca al expositor con el número de **orden 16**.

Se invita a tomar la palabra a **Jorge Sambeth**. Persona humana - Particular interesado.  
Inscripto para presentar el Informe técnico de indicadores realizado por un equipo interdisciplinario de investigadores del CONICET (Red de Investigadores en Derechos Humanos y Red Bonaerense de Estudios Ambientales) y presentada por el Ministerio Público Fiscal de la Nación en la causa judicial "Mendoza, B" a partir de un convenio suscripto entre ambos organismos.  
No se encuentra presente.

El presidente convoca al expositor con el número de **orden 17**.

Se invita a tomar la palabra a **Leonel Bazán**. Persona humana - Particular interesado.  
En base a la documentación sobre el proyecto de ejes e indicadores, se realizan aportes y observaciones sobre los relacionados a vivienda, acceso a servicios esenciales y acceso a la información. Para ello tiene en cuenta el trabajo realizado desde el Grupo de Investigación en Derechos Sociales del Instituto de Justicia y Derechos Humanos de la UNLa, donde se desarrollan investigaciones, jornadas y encuentros para analizar el estado de ejecución del Caso Mendoza en los Municipios de Lanús y Lomas de Zamora.  
Pone de manifiesto 5 comentarios. Observa que no hay propuesta de interrelación entre los indicadores. Hay diferentes esquemas de periodicidad entre los indicadores lo que dificulta la lectura en conjunto. Soluciones habitacionales: Solo plantea cantidad de viviendas construidas. Debe contemplar otras variables. Derecho a una vivienda adecuada. Indicadores 21 y 22. Se limita a contemplar la cobertura del área pero no conexión domiciliaria. Participación social. Debe ser clave y no está contemplada en los indicadores. Debería pensarse como un indicador autónomo.

El presidente convoca al expositor con el número de **orden 18**.

Se invita a tomar la palabra a **Claudia Llanos**. Persona humana - Particular interesada.  
Inscripta para exponer sobre la Reserva Natural de Ciudad Evita y sus problemáticas.  
No se encuentra presente.

El presidente convoca al expositor con el número de **orden 19**.

Se invita a tomar la palabra a **Jazmín Glustein**. Persona humana - Particular interesada.  
Presentación del grupo Cuenca en Red. Necesidad de incluir indicadores de participación ciudadana. Vínculo con universidad-proyecto CoAct! UNSAM (relevamiento participativo de calidad de agua en la Cuenca Matanza Riachuelo).



Explica qué es Cuenca en Red y cómo está compuesta. Advierte de la necesidad de que algún indicador dé cuenta de la participación de los habitantes de la cuenca. Que los proyectos llevados a cabo cuenten con la participación ciudadana y registrar dichas experiencias.

Hace saber que un grupo de la UNSAM se encuentra diseñando una plataforma para que las personas puedan cargar información sobre calidad de agua.

Considera importante la participación en talleres participativos y la creación de una base de datos de acceso público.

Asimismo, propone que se tengan en cuenta las subcuencas y sus realidades particulares para una correcta medición.

El presidente convoca al expositor con el número de **orden 20**.

Se invita a tomar la palabra a **Luciano Martín Polimeni**. Persona humana - Particular interesado.

Inscripto para exponer sobre la inclusión de temas para evaluar dentro de los indicadores.

El sistema de indicadores no puede dejar de contemplar la participación de los vecinos.

Para el mejoramiento de la cuenca es fundamental darle voz a quienes habitan y viven la cuenca.

El presidente convoca al expositor con el número de **orden 21**.

Se invita a tomar la palabra a **María Angélica Di Giacomo**. Persona humana - Particular interesada.

Propone agregar índices sobre volumen de follaje, porcentaje de suelo absorbente en espacios verdes públicos, biomasa vegetal espontánea y fauna asociada en riberas de cauces de agua.

Finaliza mostrando una foto para ejemplificar su exposición. En la misma se puede ver una zona intervenida para su limpieza, despojada de verde y otra en la que se muestra diferentes arbustos, plantas, follaje, etc, que son parte natural de la cuenca.

El presidente convoca al expositor con el número de **orden 22**.

Se invita a tomar la palabra a **Ricardo Muir**. Persona humana - Particular interesado.

Inscripto para exponer sobre el desarrollo de capacidades territoriales.

No se encuentra presente.

El presidente convoca al expositor con el número de **orden 23**.

Se invita a tomar la palabra a **Alejo Brosio**. Persona humana - Particular interesado.

Inscripto para exponer sobre la evaluación de políticas de la Cuenca.

No se encuentra presente.

El presidente convoca al expositor con el número de **orden 24**.

Se invita a tomar la palabra a **Gustavo Cañaverl**. Persona humana - Particular interesado.

Inscripto para dar una exposición general del objeto de la Audiencia Pública.

En su presentación se refiere particularmente a los barrios de La Boca. Ramón Carrillo y Villa Inflamable y hace algunas observaciones puntuales respecto de la realidad de cada uno de ellos.

La Boca. Ausencia de construcción de viviendas en barrio Lamadrid. Caño colector baja costanera, obra del Gobierno de la C.A.B.A. Considera que ACUMAR debe haberse expedido acerca de dicho proyecto.

Ramón Carrillo. Manifiesta que el Dr. Zaffaroni en la audiencia del año 2012, puso énfasis en la contaminación del arroyo Cildañez y que al día de hoy es una deuda pendiente. Considera que debe haber una mejora de la estructura cloacal. Asimismo, no perder de vista la contaminación de plomo en sangre.

Villa Inflamable. Los indicadores no muestran la real situación del barrio. No hay mesa de trabajo.

El presidente convoca al expositor con el número de **orden 25**.

Se invita a tomar la palabra a **Adolfo Rossi**. Persona humana - Particular interesado.

Inscripto para exponer sobre la validez del Sistema de Indicadores.

En general critica la labor del organismo. Según su criterio, del PISA de 2012 se desprende el reconocimiento de que el organismo no sabe cómo sanear el Riachuelo.

Aporta una serie de datos que describen el estado en el que se encuentra la cuenca en general, con límites por encima de los valores establecidos legalmente.

El “riachuelo sigue pobre en agua y rico en basura”.

Afirma que no hay medidas dirigidas a paliar los efectos de la contaminación en la población y estima que nada se está haciendo para recomponer la cuenca, mas allá de cualquier indicador o medición

El presidente convoca al expositor con el número de **orden 26**.

Se invita a tomar la palabra a **Manuel Ludueña**. Persona humana - Particular interesado.  
Inscripto para dar una exposición general del objeto de la Audiencia Pública.  
No se encuentra presente.

El presidente convoca al expositor con el número de **orden 27**.  
Se invita a tomar la palabra a **Azunción Carvallo**. Persona humana - Particular interesada.  
Inscripta para exponer sobre el nuevo sistema troncal de CABA.  
No se encuentra presente.

Finalizada la exposición de los oradores inscriptos convocados y presentes, el locutor vuelve a llamar a las personas inscriptas en orden 3, 4, 5, 6, 7, 9, 16, 18, 22, 23, 26 y 27 ausentes al momento de su convocatoria.

Se hace presente el orador con el número de **orden 9**.  
Se invita a tomar la palabra a **Weissel, Marcelo**. Persona humana - Particular interesado.  
Inscripto para exponer sobre el patrimonio arqueológico de la Cuenca Matanza Riachuelo y su relación con los indicadores del PISA.  
Comienza su exposición haciendo un repaso de su trabajo como arqueólogo en la cuenca. Expresa que el PISA debe incorporar a las ciencias sociales dentro de los indicadores. En ese sentido, pone como ejemplo a Villa Inflamable, el barrio que da comienzo a la causa Mendoza.  
Estima que los indicadores sociales tienen que tomar las cuestiones de las personas, sus relaciones entre sí y su pertenencia a un lugar. Cuando se habla de la ciudadanía se hace referencia al patrimonio histórico y cultural.  
Observa que en la cuenca hay un conflicto de preservación de patrimonios y da cuenta de que lo ambiental también afecta el patrimonio cultural de la cuenca.  
El PISA debe incorporar las cuestiones sociales.

Culminadas todas las exposiciones, de conformidad con lo dispuesto por el art. 35 del Decreto N° 1172/03, el presidente de la Fabio Márquez da por finalizado el procedimiento. Agradece la participación ciudadana y, a modo de despedida, resalta que es importante el derecho de la participación, ya que es la forma mediante la cual se construye democracia y transparencia.

Para finalizar la locutora hace saber a los participantes que se labra la presente acta a los fines de dejar debida constancia de cada una de las etapas de la audiencia pública, conforme lo dispuesto por el artículo 35 del Decreto N° 1172/03, la que será firmada por el Presidente, demás autoridades y funcionarios.

Asimismo, todos aquellos que deseen formular preguntas acerca del tema puesto a consideración podrán hacerlo al mail [participacion@acumar.gov.ar](mailto:participacion@acumar.gov.ar).

Siendo las 12:04 hs. se declara el cierre de la Audiencia Pública.



República Argentina - Poder Ejecutivo Nacional  
2021 - Año de Homenaje al Premio Nobel de Medicina Dr. César Milstein

**Hoja Adicional de Firmas**  
**Informe gráfico**

**Número:**

**Referencia:** Audiencia Pública - Acta

---

El documento fue importado por el sistema GEDO con un total de 12 pagina/s.