



# Evaluación Integral de Salud Ambiental en Áreas de Riesgo (EISAAR)

Informe integrador de los principales  
hallazgos, 2023.

Islas Malvinas, Municipio de La Matanza.

Urbanización Emergente de alto riesgo.



## Introducción

La puesta en marcha del operativo EISAAR requirió del consenso con la jurisdicción de La Matanza para el abordaje de la urbanización emergente Islas Malvinas en González Catán, seleccionada por su categorización de alto riesgo acorde a la valoración del Mapa de Riesgo Sanitario Ambiental Mapa de Riesgo Sanitario Ambiental (MaRSA)<sup>1</sup>. El abordaje comprendió la realización de una entrevista comunitaria, un relevamiento puerta a puerta con la lógica de indagación-acción que incluyó desarrollar intervenciones de educación para la salud y otorgar prestaciones durante el mismo operativo. Asimismo, se evaluó la necesidad de tomar muestras biológicas y/o en el ambiente para buscar evidencias del impacto de la contaminación ambiental en la salud. Para la derivación de las problemáticas de salud relevadas se involucró al sistema de salud local y otros efectores. En los meses subsiguientes se brindó a las autoridades del municipio una devolución de los resultados. A continuación se detallan los principales hallazgos.

## Datos sociodemográficos y ambientales

La urbanización emergente (UREM) Islas Malvinas se localiza en González Catán, La Matanza, en la Cuenca Media del Río Matanza Riachuelo (RMR). Está compuesta por 7 manzanas delimitadas por las calles Saturnino Saraza, Riglos, Cnel. Garmendia y Apipé (radios censales 064278111 y 064278112) (Figura 1).

El barrio se conformó a partir de una toma en el año 1997. El cambio para el barrio se dio cuando entubaron el arroyo Apipé, antes de eso había fábricas de calzado a la vera del mismo. La mayoría de las calles son de tierra, solo se encuentra asfaltada la calle S. Sarasa y en proyecto de realización la calle Riglos. La UREM cuenta con organizaciones barriales como merenderos y un club.

En el marco del operativo (Tabla 1) se lograron identificar 245 viviendas, pudiendo concretar<sup>2</sup> la pesquisa de *Vivienda, hogar y persona* en el 47,2% de los hogares (271 hogares encontrados).

---

<sup>1</sup> El MaRSA se confeccionó con la sumatoria de datos obtenidos a través de distintas fuentes de información secundaria, vinculando variables socio-sanitarias con variables ambientales, con el objetivo de realizar una evaluación diagnóstica que posibilite la priorización de barrios de la Cuenca Matanza Riachuelo desde una perspectiva de Riesgo Sanitario Ambiental.

<sup>2</sup> Hogares en las que se encontraron personas mayores de 18 años que pudieran responder y aceptaron la evaluación.

**Figura 1.** Mapa de Islas Malvinas, La Matanza.



Fuente: Elaboración propia. Soporte Google Maps.

**Tabla 1.** Datos del operativo EISAAR en Islas Malvinas, González Catán, La Matanza.

<b>Fecha de realización de la entrevista comunitaria (asistentes)</b>	14 de septiembre de 2022 (14 participantes de la comunidad)
<b>Fecha de realización del operativo casa por casa</b>	28 de octubre al 18 de noviembre de 2022
<b>Fecha de realización de las mediciones de la evaluación toxicológica ambiental</b>	2 de noviembre de 2022
<b>Manzanas del sitio / superficie</b>	7 manzanas / 7,7 hectáreas
<b>Personas sobre las que se relevaron datos</b>	443
<b>Promedio de personas por hogar</b>	3,5

Fuente: Elaboración propia según datos de la EISAAR 2022.



El 59,2% de las personas que viven en la UREM son menores de 30 años de edad. El grueso de la población (72,7% de los hogares) lleva 11 o más años establecido en el barrio y los restantes se reparten principalmente entre aquellos que residen en el barrio hace 1 a 5 años (11,7%) y quienes llegaron entre 6 a 10 años atrás (9,4%).

Se trata de un barrio de casas (96,9%), generalmente de material, con uso residencial exclusivo mayoritario de las viviendas (75,8%). En el 20,3% de los hogares el uso referido fue tanto residencial como comercial y en el 3,1% convive el uso residencial con alguna actividad productiva. El 9,4% de los hogares presentan hacinamiento crítico<sup>3</sup> (13,4% en el MaRSA).

El 63,0% de la población entre 25 o más años de edad tiene un nivel de instrucción menor al secundario completo. El 61,9% de las personas entre 18 y 64 años cuentan con trabajo remunerado, aunque en el 59,2% de los casos es bajo un vínculo informal.

Por otra parte, el barrio no cuenta con servicio público de cloacas y un 58,6% de los hogares tienen baños con descarga a pozo sin cámara séptica. Hay una obra de cloacas en el plan director de la empresa pública de agua y saneamiento.

## **Riesgo ambiental**

La Evaluación Toxicológica Ambiental (ETA) busca identificar posibles fuentes de contaminación en espacios comunes y peridomiciliarios procedentes de actividades industriales o particulares con liberación potencial de metales y otras sustancias al ambiente que puedan afectar la salud de la población. Respecto a las potenciales amenazas ambientales, en la Tabla 2 se describe la actualización situada en el territorio respecto al MaRSA.

En la ETA se realizaron tres muestreos con Fluorescencia de Rayos X<sup>4</sup> priorizando la detección y cuantificación del elemento plomo (Figura 2): M1 punto de arrojado y quema de residuos sólidos urbanos (RSU) con fibra de vidrio en un predio en la calle Tarija (Figura 3); M2 sitio de quema en las inmediaciones de una fábrica de piletas, calle Apipé entre Urdininea y Garmendia; y M3 en una cancha de fútbol. De los metales detectados, ninguno resultó por encima de los valores de referencia permitidos según lo establecido en el Decreto Reglamentario 831/93, Ley 24.051 para suelos residenciales.

---

<sup>3</sup>Hogares con tres o más habitantes por cuarto.

<sup>4</sup>Con equipo portátil de fluorescencia de rayos X con capacidad de detección de 51 elementos químicos en su estado total.

**Figura 2.** Puntos de muestreo cercanos al barrio Islas Malvinas, González Catán, La Matanza



Fuente: Elaboración propia según datos de la EISAAR 2022. Soporte Google Earth

**Figura 3.** Baldío sobre la calle Tarija y detalle de las fibras de vidrio, Gonzalez Catan, Municipio de La Matanza.



Fuente: EISAAR 2022.



**Tabla 2.** Tabla comparativa que ilustra la evolución de los indicadores de amenaza ambiental tomando como referencia la clasificación de riesgo ambiental del MaRSA en Islas Malvinas, González Catán, La Matanza.

Variables	MaRSA 2018	EISAAR 2022
	Clasificación de Riesgo	Descripción del riesgo de modo situado y contextualizado
<b>Microbasurales</b>	<b>Muy bajo</b> No	El 93,0% de los hogares tienen recolección de RSU dos o tres veces por semana. En el 3,9% de los hogares el servicio de recolección de residuos es irregular o no tienen. Un 21,1% de los hogares realiza separación de RSU. En las cercanías de la UREM (400 metros) se encuentra un terreno baldío que funciona como gran punto de arrojo (compatible con microbasural) <sup>5</sup> , sobre calles Tarija entre San Clemente del Tuyú y Riglos. Se observó un gran punto de arrojo compatible con un microbasural en donde se observaron quemas de residuos sólidos urbanos (RSU), residuos de aparatos eléctricos y electrónicos (RAEE) y residuos fabriles en el barrio cercano Nuestro Futuro. El 57,0% de los hogares alguna vez observaron ratas, ratones y/o lauchas en peridomicilio (CMR en el periodo 2017-2020 73,7% <sup>6</sup> ).
<b>Puntos de arrojo</b>	<b>Muy alto</b> Presencia	
<b>Total agua superficial</b>	<b>Bajo</b>	La población no tiene contacto con el curso de agua.
<b>Calidad de agua subterránea</b>	<b>Alto</b>	El 78,1% de los hogares se encuentran conectados a la red pública de agua, lo que representa una mejora con respecto a lo observado en el MaRSA. El 46,9% de los hogares consume exclusivamente agua de la red pública. El 35,9% de los hogares consume agua envasada comprada y el 23,4% agua de pozo.
<b>Hogares conectados a la red de agua</b>	<b>Muy alto</b> 6,4%	
<b>Distancia a cursos de agua</b>	<b>Muy alto</b> 30 metros	El 9,4% de los hogares sufrieron algún tipo de inundación en el último año (91,7% se inunda la calle frente a las viviendas, 75,0% en sus terrenos y el 41,7% en su interior).
<b>Recurrencia de inundaciones</b>	<b>Moderado</b>	

<sup>5</sup>No se encontraba en la Línea de Base de ACUMAR 2017.

<sup>6</sup> En el periodo 2017 a 2020 se realizaron 170 EISAAR en UREM de muy alto (n=57), alto (n=55), moderado (n=32), bajo (n=21) y muy bajo (n=5) riesgo ambiental según el MaRSA.



Variables	MaRSA 2018 Clasificación de Riesgo	EISAAR 2022 Descripción del riesgo de modo situado y contextualizado
<b>Pasivos ambientales</b>	<b>Nulo</b>	No se encuentran pasivos ambientales.
<b>Distancia a zonas de actividad agrícola</b>	<b>Muy alto</b> 100 metros	No se observó actividad agrícola. Se encontró presencia de animales sueltos como gallinas y caballos.
<b>Plan director de empresas de Aguas y Saneamiento</b>	No estaba en el plan director	Obras de cloacas: P3: sin número. RED SECUNDARIA CLOACAL BARRIO LAS NIEVES II (este es el nombre que figura en la planilla unificada, pero en el plano aparece como "Las Nieves III", es decir 3 en lugar de 2). Tipo de obra: OBRA SECUNDARIA. Financia y ejecuta: AYSA. Habitantes: 3.934. Estado: EN PROYECTO. Sub-estado: A ELABORAR.

Fuentes: elaboración propia en base al MaRSA (2018), EISAAR (2022) y Plan director de AySA actualizado a 2022.



## Salud

El 86,7% de la población de la UREM Islas Malvinas presenta cobertura pública exclusiva (promedio de las EISAAR en la Cuenca Matanza Riachuelo -CMR- 2017 a 2020 69,7%). El 12,4% cuenta con Obra social y un 0,5% con prepaga (0,5% sin datos). En la cercanía de la UREM se encuentra la Unidad Sanitaria Nro. 1, el Hospital Germani y la Unidad de Pronta Atención (UPA 24) en el kilómetro 29.

El 22,8% de la población no realizó controles de salud con la periodicidad considerada adecuada según su grupo etario<sup>7</sup> y el 6,1% tenía dosis faltantes respecto a las vacunas del Calendario Nacional o bien no tenía carnet. Dentro del operativo se pudieron aplicar vacunas a grupos de riesgo (6 vacunas antigripales).

Las proporciones de hogares donde se refieren eventos de muerte (por causas relevadas) desde que están establecidos en el asentamiento en líneas generales son similares a lo observado para la CMR en el periodo 2017-2020 (Tabla 3). No hubo muertes por accidentes.

**Tabla 3.** Hogares con eventos de muerte (causas relevadas) referidos desde que viven en Islas Malvinas, González Catán, La Matanza (N=128) y su comparativa con el promedio de la CMR en el período 2017-2020.

*En porcentajes*

Hogares con eventos de muertes (causas relevadas)	Islas Malvinas	CMR 2017-2020
Cáncer	3,9	3,4
Enfermedad respiratoria	2,3	1,8
Infarto de miocardio o Accidente cerebrovascular	3,1	2,2

Fuente: Elaboración propia según datos de la EISAAR 2022.

El 28,9% de las personas de Islas Malvinas reportaron eventos de salud/enfermedad agudos o accidentes en el último año y un 49,2% de estas refirió no haber consultado a un profesional de la salud. El evento de salud/enfermedad agudo más frecuente fue tos o dificultad para respirar (Tabla 4). No hubo casos de tuberculosis. En cuanto a los accidentes en la vivienda y/o en el barrio en el último año, el 0,2% de los hogares tuvo descarga eléctrica y no se refirieron de otro tipo.

<sup>7</sup>De 0 a 6 meses mensual, de 6 meses a 1 año bimestral, entre 1 y 2 años trimestral, entre 2 y 3 años semestral, entre los 3 y 18 años anual y a partir de los 18 años cada dos años.



**Tabla 4.** Problemas de salud agudos y tuberculosis referidos en el último año según grupos de edad<sup>8</sup> en Islas Malvinas, González Catán, La Matanza (N=443), y su comparativa con el promedio de la CMR en el período 2017-2020.

En porcentajes

Problema de salud	Islas Malvinas 2022						CMR 2017-2020
	Menores de 6 años	6 a 14 años	15 a 29 años	30 a 64 años	65 y más años	Total general	
Tos o dificultad para respirar	12,0	8,2	6,3	9,9	10,0	8,8	11,9
Tos o dificultad para respirar 3 o más episodios	10,0	1,2	3,9	4,7	10,0	4,5	5,1
Diarreas	2,0	1,2	6,3	6,4	0	4,7	8,7
Diarreas 3 o más episodios	2,0	1,2	2,4	2,9	0	2,3	3,5
Parásitos	4,0	0	0	0	0	0,5	3,3
Problemas dermatológicos	4,0	4,7	3,2	3,5	10,0	3,8	9,1
Tuberculosis	0	0	0	0	0	0	0,5

Fuente: Elaboración propia según datos de la EISAAR 2022.

Con respecto a otras enfermedades infectocontagiosas, el 0,9% de la población refirió enfermedad de Chagas, 0,2% hepatitis A y el 0,5% VIH-SIDA (virus y síndrome de inmunodeficiencia) en el último año. No hubo casos de sífilis. No hubo casos de enfermedad transmitida por mosquitos en el último año.

Respecto a los eventos de salud enfermedad crónicos, que se refieren a enfermedades o factores de riesgo no transmisibles por contagio y cuyas principales consecuencias son la enfermedad cardiovascular, respiratorias crónicas y el cáncer, el 22,3% de las personas de 18 años y más refirieron presentar alguno y, de ellas el 6,4% no se encontraban bajo tratamiento médico (Tabla 5). El 1,1% de la población padece algún tipo de cáncer.

<sup>8</sup>En la tabla "Población por grupos de edad" se presenta la siguiente información: Menores de 6 años N=50; 6 a 14 años N=85; 15 a 29 años N=127; 30 a 64 años N=171; 65 años y más N=10 (Total=443).



**Tabla 5.** Problemas de salud no transmisibles y sus factores de riesgo referidos en personas de 18 años y más en Islas Malvinas (N=283) y su comparación con la CMR encuestada en el período 2017-2020 y la Encuesta Nacional de Factores de Riesgo (ENFR).

*En porcentajes*

Problema de salud/ factor de riesgo	Islas Malvinas 2022	CMR 2017 - 2020	ENFR	
			Buenos Aires	Argentina
Hipertensión arterial	12,4	13,5	35,3	34,7
Diabetes Mellitus	8,5	5,6	13,1	12,7
Tabaquismo	17,7	19,8	23,1	22,2
Ataque Cardíaco	0,7	1,6	3	3,8
Accidente cerebrovascular	1,5	1,4	2,1	1,9

Fuente: Elaboración propia según datos de la EISAAR 2022 y la ENFR (2013 y 2018).

La presencia de asma y/o enfermedad pulmonar obstructiva crónica (EPOC) en el barrio fue 3,4% globalmente. En menores de 6 años fue de 6,0%. No hubo casos en personas de 65 o más años. Estas frecuencias resultan más bajas que las prevalencias nacionales (9,0% a 10,0% asma en las distintas edades<sup>9,10</sup> y 14,5% EPOC en población de 40 o más años<sup>11</sup>).

Refirieron alguna discapacidad el 3,6% de la población, mientras que a nivel de la población nacional la prevalencia es del 10,2% en personas de 6 o más años de edad<sup>12</sup>. Los tipos de discapacidad más declarados fueron motora (37,5%), intelectual (25,0%), sensorial (31,3%) y psíquica (6,3%).

En cuanto a la salud reproductiva en personas con capacidad de gestar de 14 a 49 años (N=142), 8,5% reportaron eventos relacionados en el tiempo de residencia en el barrio. Los eventos fueron pérdida de algún embarazo en ocho casos, seis partos pretérmino, dos recién nacidos con bajo peso y un recién nacido con anomalías congénitas. En Argentina entre el 10,0 y el 20,0% de los embarazos clínicamente reconocidos evolucionan en un aborto espontáneo y la prevalencia de nacimientos con anomalías congénitas estructurales mayores es del 1,6%<sup>13</sup>.

Ciertas actividades laborales de riesgo se consideran potenciales fuentes de exposición a metales pesados en tanto se desarrollen en lugares intra o peridomiciliarios, sin medidas de protección e

<sup>9</sup>Ministerio de Salud de la Nación. Primera encuesta nacional de Asma en población de 20 a 44 años en Argentina. 2015.

<sup>10</sup>Sociedad Argentina de Pediatría. Guía de diagnóstico y tratamiento: asma bronquial en niños  $\geq$  6 años. Actualización 2021. Arch Argent Pediatr 2021;119(4):S123-S158 / S123

<sup>11</sup>Echazarreta A, Arias S, del Olmo R y col. Prevalencia de enfermedad pulmonar obstructiva crónica en 6 aglomerados urbanos de Argentina: el estudio EPOC.AR. Arch Bronconeumol, 2018;54;260-269.

<sup>12</sup>Estudio Nacional sobre el Perfil de las Personas con Discapacidad: resultados definitivos 2018. - 1a ed. - Ciudad Autónoma de Buenos Aires: Instituto Nacional de Estadística y Censos - INDEC, 2018. ISBN 978-950-896-532-5.

<sup>13</sup>Guía para la atención integral de las mujeres que cursan un aborto. Ministerio de Salud de la Nación. 2014.



higiene adecuada. En Islas Malvinas, las actividades de riesgo toxicológico se presentaron en un 5,5% de los hogares (0,8% fundición de metales, 1,6% plomería y/o soldadura y 1,6% armado de calzado). Se detectaron siete personas con sospecha de exposición a plomo, de las cuales ninguna asistió a la evaluación toxicológica.

Distintas recomendaciones fueron realizadas durante la pesquisa por el equipo de promotoras y promotores sociosanitario ambiental y educativos, en el marco de la lógica de indagación-acción con apoyo de material específicamente diseñado. Para dar curso a la resolución de los casos individuales de problemáticas referidas a la salud, en conjunto con la Secretaría de Salud del Municipio, fueron atendidas y/o derivadas con turno para la atención: tres personas menores de 6 años para controles periódicos de salud, una también para vacunación y otras tres personas para tratamiento de enfermedades crónicas que no habían consultado en el último año.

### **Devoluciones a la jurisdicción**

ACUMAR cuenta con distintas instancias, metodologías y actores para devolución de resultados a las jurisdicciones. Con este sentido se mantuvo una reunión de trabajo, en el marco del Consejo Municipal, con referentes municipales y equipos técnicos de la Secretaría de Salud de La Matanza el 27 de diciembre de 2022<sup>14</sup>.

En el marco del proyecto "Ambientalizando la Salud: de las EISAAR al sistema sanitario" se realizó en el mes de mayo del 2023 una reunión con el "Servicio de Áreas Programática y Redes en Salud" del Hospital Zonal General de Agudos González Catán Km.32 "Simplemente Evita", perteneciente a la Región sanitaria XII de la provincia de Buenos Aires. Durante la misma, se presentaron los datos sanitarios relevados en las EISAAR realizadas en el área programática del hospital (Virrey del Pino y González Catán). Asimismo se envió toda la información a través del correo electrónico institucional a la Secretaría de Salud de La Matanza. Esta devolución permite orientar la toma de decisiones de atención/cuidado de la población de la CMR. En aquellos casos en los que se requiera derivaciones a niveles de mayor complejidad del sistema de salud, se contactará a la región sanitaria XII.

Respecto al predio donde se arrojan residuos de dimensiones compatibles con un microbasural en las cercanías, el mismo no se encuentra en la Línea de Base de ACUMAR 2017. A partir de la detección de este punto de arrojado, la Dirección de Gestión Integral de Residuos Sólidos (DGIRS) ha iniciado una mesa de trabajo con el Municipio para la verificación, resolución y seguimiento del sitio en cuestión.

---

<sup>14</sup>EX-2023-01861457- -APN-SG#ACUMAR ACUM00005 - "Implementación local del Plan Sanitario de Emergencia (PSE) 2020-2023 - Municipio de La Matanza"



## Conclusiones

El MaRSA aunó fuentes secundarias que llevaron a la categorización del asentamiento Islas Malvinas como de alto riesgo ambiental en base a indicadores de vulnerabilidades y amenazas. La presente EISAAR permitió acceder a información de fuente primaria sobre el estado de salud de la población de la UREM y lo que la población refiere acerca de las problemáticas del barrio y de sus familias, de manera situada y actualizada. Por lo tanto, permitió realizar una aproximación diagnóstica, dar cumplimiento a la manda de realizar encuestas de factores ambientales de riesgo para la salud y, por ende, observar la evolución de algunas de las variables del MaRSA.

En la UREM Islas Malvinas, la inundabilidad, la ausencia de cloacas y la acumulación y quema de residuos fueron las principales situaciones ambientales identificadas. Al respecto del sitio de arrojó, se trabaja articuladamente para su abordaje y resolución con el Municipio de La Matanza. Hay una obra de cloacas contemplada en el plan director de la empresa pública de aguas y cloacas. Una mejora es la conexión a la red pública de agua que alcanza a la mayor parte de los hogares. Los eventos de salud-enfermedad resultaron en su mayoría con frecuencias similares o inferiores comparados con el promedio de la CMR relevada 2017-2020 y con otras referencias provinciales o nacionales. El trabajo conjunto de ACUMAR y el municipio de La Matanza permitió desarrollar acciones de educación para la salud y otras prestaciones a la población.

Como la información generada debe ser insumo para la acción, se continuará con la devolución de los resultados de la EISAAR a la Secretaría de Salud del municipio de La Matanza y sus efectores locales y al Ministerio de Salud de la Provincia de Buenos Aires a través de la Dirección de Salud Ambiental, para la incorporación de la perspectiva ambiental al modelo de atención del sistema de salud, con el fin de lograr la prevención, detección temprana y seguimiento adecuado de las personas potencialmente expuestas a fuentes contaminantes, y con otras áreas de gobierno con capacidad de movilizar recursos para resolver las problemáticas ambientales.