



República Argentina - Poder Ejecutivo Nacional
AÑO DE LA DEFENSA DE LA VIDA, LA LIBERTAD Y LA PROPIEDAD

Dictamen Jurídico Firma Conjunta

Número:

Referencia: EX-2024-56233214- -APN-SG#ACUMAR – CONVOCA AUDIENCIA PÚBLICA
"RECUPERANDO LA IDENTIDAD DEL TERRITORIO: AMPLIACIÓN DE LA NAVEGABILIDAD DEL RIACHUELO"

A LA PRESIDENCIA DE ACUMAR:

Ingresa a esta Dirección las presentes actuaciones en las que tramita el proyecto de Resolución agregado como IF-2024-56309501-APN-DGAMB#ACUMAR, con su Anexo I "Recuperando la identidad del territorio: ampliación de la navegabilidad del Riachuelo" agregado como IF-2024-56304016-APN-DGAMB#ACUMAR; Anexo II - Formulario de inscripción agregado como IF-2024-56304386-APN-DGAMB#ACUMAR y Anexo III - Convocatoria Audiencia agregado como IF-2024-56306497-APN-DGAMB#ACUMAR.

-I- OBJETO

El objeto en relación del cual se requiere dictamen de este servicio de asesoramiento jurídico, es el proyecto de acto administrativo mediante el cual se convoca a Audiencia Pública a los fines de permitir y promover la efectiva participación ciudadana en relación al documento: "Recuperando la identidad del territorio: ampliación de la navegabilidad del Riachuelo".

-II- ANTECEDENTES

En las presentes actuaciones consta agregada la siguiente documentación:

1. Providencia PV-2024-56233220-APN-SG#ACUMAR, del 29 de mayo de 2024, de la SECRETARÍA GENERAL, que caratula el expediente, en UNA (1) foja;
2. Informe importado al sistema como IF-2024-56303669-APN-DGAMB#ACUMAR, de la DIRECCIÓN GENERAL AMBIENTAL, del 29 de mayo de 2024, mediante el que se incorporó el Informe Técnico que

fundamenta la convocatoria a la audiencia pública, en CUATRO (4) fojas;

3. Informe importado al sistema como IF-2024-56304016-APN-DGAMB#ACUMAR de la DIRECCIÓN GENERAL AMBIENTAL, del 29 de mayo de 2024, mediante el que se incorporó el Anexo I, documento sometido a consulta pública, del proyecto propiciado, en VEINTIOCHO (28) fojas;

4. Informe gráfico importado al sistema como IF-2024-56304386-APN-DGAMB#ACUMAR, de la DIRECCIÓN GENERAL AMBIENTAL, del 29 de mayo de 2024, mediante el que se incorporó el Anexo II - Formulario de Inscripción para Audiencias Públicas, del proyecto propiciado, en TRES (3) fojas;

5. Informe importado al sistema como IF-2024-56306497-APN-DGAMB#ACUMAR, de la DIRECCIÓN GENERAL AMBIENTAL, del 29 de mayo de 2024, mediante el que se incorporó el Anexo III – Convocatoria Audiencia del proyecto propiciado, en TRES (3) fojas;

6. Proyecto de resolución IF-2024-56309501-APN-DGAMB#ACUMAR, de la DIRECCIÓN GENERAL AMBIENTAL, del 29 de mayo de 2024, mediante el que se incorporó el proyecto de acto administrativo que se propicia, en CINCO (5) fojas;

7. Providencia PV-2024-56310638-APN-DGAMB#ACUMAR, de la DIRECCIÓN GENERAL AMBIENTAL, del 29 de mayo de 2024, mediante la que se remiten las actuaciones a la DIRECCIÓN DE ASUNTOS JURÍDICOS Y JUDICIALES para la intervención en el ámbito de sus competencias, en DOS (2) fojas.

-III- LA CUESTIÓN PLANTEADA

1. En primer lugar cabe mencionar que, conforme reiterada doctrina de la PROCURACIÓN DEL TESORO DE LA NACIÓN (PTN), la emisión de un asesoramiento jurídico hace ineludiblemente necesario contar con todos los antecedentes de la causa, por ello, los pedidos de dictamen deben formularse con el agregado de todos los antecedentes, informes y demás aclaraciones previas que hubiera, a fin de expedirse en definitiva, ya que sólo contando con la totalidad de los antecedentes de la causa, en su original o copia autenticada, es factible garantizar la posibilidad de formarse un criterio completo y adecuado sobre la cuestión jurídica sometida a su opinión (conf. Dictámenes PTN 231:108; 247:178; 252:159; 264:175 y 274:117, entre otros).

Este criterio pone en cabeza de las áreas la responsabilidad de nutrir al asesor jurídico de todos los elementos relevantes para el análisis, pues éste sólo podrá expedirse sobre las constancias que obren en los actuados. En ese sentido, se encuentra incorporado en las presentes actuaciones el Informe agregado como IF-2024-56303669-APN-DGAMB#ACUMAR, de la DIRECCIÓN GENERAL AMBIENTAL, área impulsora del proyecto, en el que establecen los fundamentos que dan origen a la medida que se propicia.

En tanto, los aspectos de oportunidad, mérito o conveniencia de la medida proyectada, no son materia de análisis por parte de esta Dirección, como lo tiene dicho reiteradamente la doctrina de la PTN, respecto de los órganos de asesoramiento jurídico de la Administración: “... no son competentes para expedirse sobre cuestiones tales como las que se refieren a la equidad o inequidad de las fórmulas contractuales, así como tampoco a los aspectos técnicos y a razones de oportunidad, mérito y conveniencia” (conf. Dictámenes PTN 231:342; 233:318 y 234:540, entre otros).

2. Previo a entrar en el análisis del acto traído en consulta, corresponde primero considerar que esta ACUMAR,

fue creada por la Ley N° 26.168, como un ente de derecho público, con competencias en el área de la Cuenca Matanza Riachuelo, a la que adhirieron la CIUDAD AUTÓNOMA DE BUENOS AIRES y la PROVINCIA DE BUENOS AIRES, mediante las Leyes N° 2.217 y N° 13.642, respectivamente.

Es decir que, si bien fue creada bajo la órbita del ESTADO NACIONAL, la Autoridad de Cuenca es un ente tripartito que cuenta con facultades delegadas por las tres jurisdicciones que la componen.

En virtud de lo hasta aquí expuesto, corresponde sostener que ACUMAR es un ente de derecho público interjurisdiccional por lo cual no se encuentra comprendida en las entidades incluidas en el artículo 8° de la Ley N° 24.156.

Este criterio fue adoptado por la GERENCIA DE ASUNTOS JURÍDICOS de la SINDICATURA GENERAL DE LA NACIÓN (SIGEN), en el marco del expediente por el que tramitó la suscripción del CONVENIO DE COOPERACIÓN entre ACUMAR y la SIGEN, donde en el Dictamen IF-2018-47230804-APN-GAJ#SIGEN, se señaló que “no se trata de una entidad comprendida en el artículo 8° de la ley N° 24.156 y que el alcance de la intervención de SIGEN circumscripita a la aplicación de fondos”.

Al respecto cabe destacar que dicho Convenio fue suscripto a fin de implementar lo establecido en el artículo 100 del Decreto N° 1344/2007, reglamentario de la Ley N. ° 24.156, el que establece que la SIGEN deberá convenir con los organismos interjurisdiccionales, las modalidades de su intervención a los efectos de supervisar y coordinar la actividad de la correspondiente UNIDAD DE AUDITORÍA INTERNA.

3. En lo concerniente a la competencia de ACUMAR para el dictado del presente acto, cabe destacar que la Ley N° 26.168, establece en su artículo 2° in fine, que ACUMAR dictará sus reglamentos de organización interna y de operación.

En uso de sus facultades reglamentarias, ACUMAR dictó la Resolución N° 24/2024 (RESOL-2024-24-APN-ACUMAR#MINF), que aprobó el Reglamento de Organización Interna de ACUMAR, el que establece que el CONSEJO DIRECTIVO es el órgano superior de ACUMAR con facultad de decisión, encargado de fijar la política general y la acción que esta autoridad debe seguir y en el artículo 4° establece entre sus misiones y funciones la de aprobar las resoluciones de alcance general propuestas por el Presidente de ACUMAR (inciso e).

En atención a lo expuesto, el CONSEJO DIRECTIVO resulta competente para la aprobación de la norma propiciada.

4. En cuanto al acto administrativo sometido a consulta, corresponde señalar que mediante sus previsiones se convoca a la realización de la Audiencia Pública a los fines de permitir y promover la efectiva participación ciudadana en relación al documento: "Recuperando la identidad del territorio: ampliación de la navegabilidad del Riachuelo”.

En relación al articulado de la norma propiciada, cabe mencionar que, en cuanto a los requisitos formales, el mismo cumple con las exigencias previstas en el Decreto N° 1172/2003 que aprueba como Anexo I el “REGLAMENTO GENERAL DE AUDIENCIAS PÚBLICAS PARA EL PODER EJECUTIVO NACIONAL”, que resulta de aplicación a las Audiencias Públicas convocadas en el ámbito de los organismos, entidades, empresas, sociedades, dependencias y todo otro ente que funcione bajo la jurisdicción del PODER EJECUTIVO NACIONAL.

En ese sentido, el proyecto bajo análisis, en cumplimiento de los requisitos establecidos en el mencionado

Decreto aprueba como Anexo I el documento que es sometido a consulta de la ciudadanía en la Audiencia Pública convocada.

Asimismo, aprueba como Anexo II el Formulario de Inscripción el que se encuentra en concordancia con el aprobado por el Decreto N° 1172/2003 y cuyos datos deben ser solicitados como mínimo a los interesados en inscribirse para participar en la audiencia que se convoca.

Finalmente, en cumplimiento de lo establecido en el artículo 16 del Anexo I del mencionado Decreto N° 1172/2003, se aprueba como Anexo III el texto de la convocatoria a la Audiencia, el cual deberá ser publicado, con una antelación no menor de VEINTE (20) días corridos a la fecha fijada para la realización de la Audiencia, durante DOS (2) días, en el Boletín Oficial, en por lo menos DOS (2) diarios de circulación nacional y en la página web de ACUMAR.

5. Relatados los antecedentes y demás consideraciones, cabe referir que la intervención solicitada a este órgano asesor de derecho implica el examen de legalidad de la norma que se propicia y el análisis del cumplimiento de los requisitos esenciales del acto administrativo enunciados por el artículo 7° y 8° de la Ley de Procedimientos Administrativos N° 19.549 y sus modificatorias, y en virtud de ello, corresponde sostener que ACUMAR resulta competente para dictar el acto administrativo que se impulsa, pudiendo ser suscripto por el Presidente de ACUMAR, una vez aprobado por el CONSEJO DIRECTIVO.

-IV- CONCLUSIÓN

En virtud de lo expuesto en el presente, esta DIRECCIÓN DE ASUNTOS JURÍDICOS Y JUDICIALES estima en relación a la legalidad del acto en examen que no existen reparos de índole jurídica que formular, remitiendo en tal sentido las presentes actuaciones a la PRESIDENCIA de ACUMAR.